

Юридическая ответственность работников образовательной организации

Юридическая ответственность работников образовательной организации как субъектов образовательных правоотношений является одним из важнейших элементов механизма правового регулирования в сфере образования.

Основанием возложения юридической ответственности выступают различного рода правонарушения, состав которых предусмотрен различными отраслями права: гражданским, административным, трудовым и уголовным. Особое место занимают правонарушения, имеющие собственно образовательно-правовой характер, то есть нарушающие нормы Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – 273-ФЗ).

Таким образом, работники образовательной организации, в том числе педагогические, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, материальной и уголовной ответственности.

Дисциплинарная ответственность работников образовательной организации

Дисциплинарная ответственность – это ответственность работника за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнения или ненадлежащего исполнения работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей (статья 192 Трудового кодекса РФ).

Часть 4 статьи 48 273-ФЗ возлагает на педагогических работников ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и в случаях, которые установлены федеральными законами. Неисполнение или ненадлежащее исполнение педагогическими работниками обязанностей, предусмотренных частью 1 статьи 48 273-ФЗ, а именно:

осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне, обеспечивать в полном объеме реализацию преподаваемых учебных предмета, курса, дисциплины (модуля) в соответствии с утвержденной рабочей программой;

соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики;

уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений;

развивать у обучающихся познавательную активность, самостоятельность, инициативу, творческие способности, формировать гражданскую позицию, способность к труду и жизни в условиях современного мира, формировать у обучающихся культуру здорового и безопасного образа жизни;

применять педагогически обоснованные и обеспечивающие высокое качество образования формы, методы обучения и воспитания;

учитывать особенности психофизического развития обучающихся и состояние их здоровья, соблюдать специальные условия, необходимые для получения образования лицами с

ограниченными возможностями здоровья, взаимодействовать при необходимости с медицинскими организациями;

систематически повышать свой профессиональный уровень;

проходить аттестацию на соответствие занимаемой должности в порядке, установленном законодательством об образовании;

проходить в соответствии с трудовым законодательством предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя;

проходить в установленном законодательством Российской Федерации порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда;

соблюдать устав образовательной организации, положение о специализированном структурном образовательном подразделении организации, осуществляющей обучение, правила внутреннего трудового распорядка **учитывается при прохождении ими аттестации.**

Обращаем внимание на то, что 273-ФЗ не устанавливает мер ответственности педагогического работника, а также не конкретизирует ее характер. Поэтому при привлечении к административной ответственности следует руководствоваться действующим трудовым законодательством.

Согласно статье 192 Трудового кодекса РФ за совершение дисциплинарного проступка, работодатель имеет право применить к работнику следующие **дисциплинарные взыскания, а именно: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям.**

Вместе с этим, для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания. В частности, статья 336 Трудового кодекса РФ предусматривает дополнительные основания прекращения трудового договора с педагогическим работником, а также руководителем, заместителем руководителя государственной или муниципальной образовательной организации высшего образования и руководителем ее филиала.

Так, помимо оснований, предусмотренных статьей 77 Трудового кодекса РФ, основаниями прекращения трудового договора с педагогическим работником, а также с руководителем, заместителем руководителя государственной или муниципальной образовательной организации высшего образования и руководителем ее филиала являются:

повторное в течение одного года грубое нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность;

применение, в том числе однократное, методов воспитания, связанных с физическим и (или) психическим насилием над личностью обучающегося, воспитанника;

достижение предельного возраста для замещения соответствующей должности в соответствии со статьей 332.1 Трудового кодекса РФ (не старше 70 лет).

Таким образом, к дисциплинарной ответственности могут быть привлечены все работники образовательной организации без исключения, в том числе педагогические.

Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности регламентируется главой 30

Трудового кодекса РФ.

Важно! Лишение работника премии или иной выплаты стимулирующего характера не относится к мерам дисциплинарного взыскания, и в качестве меры ответственности за дисциплинарные нарушения применяться не может.

В выплате премии или иной выплаты стимулирующего характера работнику может быть отказано в двух случаях:

при недостижении работником показателей, установленных положением об оплате труда и (или) положением о премировании;

в связи с наличием в положении об оплате труда и (или) положении о премировании такого условия о выплате, как «отсутствие дисциплинарных взысканий в определенный период».

Административная ответственность работников образовательной организации

Административная ответственность - это ответственность за совершение административного правонарушения.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

КоАП РФ содержит ряд статей об административной ответственности в сфере образования:

Норма КоАП РФ	Описание административного правонарушения	Санкция за его совершение административного правонарушения
Статья 5.57. Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций		
Часть 1 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации	Административный штраф на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей

Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	Административный штраф на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей
Часть 3 статьи 5.57	Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение	Дисквалификация на срок от одного года до двух лет
Статья 18.19. Нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных организациях		
Часть 1 статьи 18.19	Неуведомление образовательной организацией территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства академического отпуска, о завершении или прекращении обучения иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательной организации либо о самовольном убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из образовательной организации, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, либо нарушение образовательной организацией установленного порядка подачи такого уведомления	Административный штраф на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей

Часть 2 статьи 18.19	Неуведомление образовательной организацией органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере образования, о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательную организацию, о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства академического отпуска, о завершении или прекращении обучения иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательной организации либо о самовольном убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из образовательной организации, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, либо нарушение образовательной организацией установленного порядка подачи такого уведомления	Административный штраф на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей
Часть 3 статьи 18.19	Неуведомление образовательной организацией территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области безопасности Российской Федерации, о самовольном убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из образовательной организации, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, либо нарушение образовательной организацией установленного порядка подачи такого уведомления	Административный штраф на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей
Статья 19.20. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)		

Часть 1 статьи 19.20	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	Предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет
статья 19.30. Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса		
Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг	Административный штраф на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей
Часть 2 статьи 19.30	Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации	Административный штраф на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей
Часть 3 статьи 19.30	Выдача организацией, осуществляющей образовательную деятельность, по не имеющим государственной аккредитации образовательным программам документов об образовании, документов об образовании и о квалификации установленного в соответствии с законодательством об образовании образца	Административный штраф на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года

Часть 4 статьи 19.30	Умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации	на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей
Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию	Административный штраф на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей
Часть 6 статьи 19.30	Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение	Дисквалификация на срок от одного года до двух лет.
Статья 19.30.2. Непредставление или несвоевременное представление сведений либо нарушение порядка внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»		
Часть 1 статьи 19.30.2	Нарушение организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации порядка или сроков внесения в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации	Административный штраф на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей

Часть 2 статьи 19.30.2	Непредставление организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации	Административный штраф на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей
------------------------------	--	--

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. В соответствии с примечанием к данной статье под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Из приведенной выше таблицы следует, что к административной ответственности по вышеназванным составам административных правонарушений могут быть привлечены только должностные лица, то есть руководители образовательных организаций, их заместители и другие работники, наделенные организационно-распорядительными полномочиями.

Вместе с этим стоит обратить внимание на часть 4 статьи 19.30 КоАП РФ, в соответствии с которой к административной ответственности могут быть привлечены граждане, то есть «рядовые» работники образовательной организации, в том числе педагогические в случаях, когда они не подпадают под понятие должностные лица.

Важно! Одним из самых распространенных административных правонарушений в области образования является нарушение образовательными организациями лицензионных требований, установленных Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании образовательной деятельности»).

Согласно статье 93.1 273-ФЗ в случае выявления нарушения требований законодательства об образовании, в том числе в случае нарушения лицензионных требований к образовательной деятельности и (или) требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей, орган по контролю (надзору) в сфере образования выдает организации, осуществляющей

образовательную деятельность предписание об устранении выявленного нарушения в срок до 6 месяцев.

В случае неисполнения предписания, орган по контролю (надзору) в сфере образования возбуждает дело об административном правонарушении, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ и запрещает прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично сроком на один год.

В случае вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания организации, осуществляющей образовательную деятельность (должностному лицу организации, осуществляющей образовательную деятельность), за неисполнение предписания, орган по контролю (надзору) в сфере образования лишает организацию, осуществляющую образовательную деятельность, государственной аккредитации в отношении соответствующих уровней образования, направлений подготовки, специальностей, профессий, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки, областей образования, видов профессиональной деятельности (при наличии у организации, осуществляющей образовательную деятельность, государственной аккредитации образовательной деятельности).

Материальная ответственность работников образовательной организации

Материальная ответственность работника регламентирована главой 39 Трудового кодекса РФ.

Материальная ответственность работника за ущерб, нанесённый работодателю - это обязанность работника возместить работодателю нанесенный по его вине ущерб в пределах и порядке, установленных законодательством (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 ноября 2006 г. N 52 «О применении судами законодательства, регулирующего материальную ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю»).

В силу статьи 238 Трудового кодекса РФ работник обязан возместить работодателю прямой действительный ущерб, то есть:

реальное уменьшение наличного имущества работодателя, в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества;

ухудшение состояния наличного имущества работодателя, в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества;

затраты работодателя либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества;

затраты работодателя на возмещение ущерба, причиненного работником третьим лицам.

Материальная ответственность работника бывает двух видов: ограниченная и полная. Ограниченной она называется потому, что размер возмещаемого ущерба ограничивается по отношению к заработку работника (статья 241 Трудового кодекса РФ). Полная ответственность называется так потому, что работник в указанных законодательством случаях возмещает полную стоимость ущерба без всякого ограничения (статья 242 Трудового кодекса РФ).

Как правило, работник несет ограниченную материальную ответственность, возмещающая ущерб в размере не более одного его среднемесячного заработка (статья 241 Трудового кодекса РФ).

Согласно статьи 242 Трудового кодекса РФ полная материальная ответственность работника возникает в случаях, установленных статьей 243 Трудового кодекса РФ, а именно:

когда на работника возложена материальная ответственность в полном размере за ущерб, причиненный работодателю при исполнении работником трудовых обязанностей;

недостачи ценностей, вверенных ему на основании специального письменного договора или полученных им по разовому документу;

умышленного причинения ущерба;

причинения ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

причинения ущерба в результате преступных действий работника, установленных приговором суда;

причинения ущерба в результате административного правонарушения, если таковое установлено соответствующим государственным органом;

разглашения сведений, составляющих охраняемую законом тайну (государственную, служебную, коммерческую или иную), в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами;

причинения ущерба не при исполнении работником трудовых обязанностей.

Постановлением Минтруда РФ от 31.12.2002 N 85 утвержден перечень должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, а также типовые формы договоров о полной материальной ответственности.

Согласно статьи 239 ТК РФ материальная ответственность работника исключается в случаях возникновения ущерба вследствие:

непреодолимой силы;

нормального хозяйственного риска;

крайней необходимости или необходимой обороны;

неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику.

Обращаем внимание на то, что Трудовой кодекс не раскрывает понятий или содержания указанных в статье 239 обстоятельств.

Под непреодолимой силой понимаются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства. Они обозначаются также терминами «форс-мажор» или «форс-мажорные обстоятельства». Данные обстоятельства делятся на два вида:

природные стихийные явления (землетрясения, наводнения, пожары, тайфуны и т.д.);

некоторые обстоятельства общественной жизни: военные действия, эпидемии, эпизоотии и др.

К нормальному хозяйственному риску могут быть отнесены действия работника, соответствующие современным знаниям и опыту, когда поставленная цель не могла быть достигнута иначе, работник надлежащим образом выполнил возложенные на него должностные обязанности, проявил определенную степень заботливости и осмотрительности, принял меры для предотвращения ущерба и объектом риска являлись материальные ценности, а не жизнь и здоровье людей (пункт 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 ноября 2006 г. N 52).

Крайняя необходимость - состояние, деятельность, в результате которой работник устраняет опасность, угрожающую интересам личности, государства, общественным интересам, работодателю, другим гражданам.

Необходимая оборона - причинение вреда посягающему лицу при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если при этом не было допущено превышение пределов необходимой обороны.

Неисполнение работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику - бездействие работодателя (невыполнение обязанности), в результате которого работник не смог выполнить свои обязанности по обеспечению сохранности доверенной ему ценности.

Уголовная ответственность работников образовательной организации

Уголовная ответственность - предусмотренная уголовным законом обязанность лица, совершившего преступление, понести ответственность за совершенное преступление и претерпеть негативные последствия своего поведения, налагаемые государством в соответствии с уголовным законом.

Статья 8 Уголовного кодекса РФ предусматривает единственное основание уголовной ответственности - совершение деяния (действия или бездействия), содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом РФ.

Педагогические работники могут быть привлечены к уголовной ответственности за совершение следующих деяний:

Норма УК РФ	Описание преступления	Санкция за совершение преступления
Часть 2 статьи 150. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления	Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления путем обещаний, обмана, угроз или иным способом, совершенное педагогическим работником либо иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего	Лишение свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового

Часть 2 статьи 151. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий	Вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление (распитие) алкогольной и спиртосодержащей продукции, одурманивающих веществ, в занятие бродяжничеством или попрошайничеством, совершенное педагогическим работником либо иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего	Ограничение свободы на срок от двух до четырех лет, либо арест на срок от четырех до шести месяцев, либо лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
--	--	---

Статья 156. Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогическим работником или другим работником образовательной организации, медицинской организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним,	Штраф в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательные работы на срок до четырехсот сорока часов, либо исправительные работы на срок до двух лет, либо принудительные работы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишение свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового
--	--	--

Руководители и иные работники образовательных организаций могут нести уголовную ответственность, в частности по следующим статьям Уголовного кодекса РФ:

статья 143 Уголовного кодекса РФ – за нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда;

часть 3 статьи 145 Уголовного кодекса РФ – за невыплату заработной платы или стипендии;

статья 285 Уголовного кодекса РФ – за злоупотребление должностными полномочиями (использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства);

статья 290 Уголовного кодекса РФ - за получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе;

статья 291.1. Уголовного кодекса РФ - за посредничество во взяточничестве и т.д.