

Особенности передачи имущества образовательной организацией в безвозмездное пользование

1. Общие положения и особенности передачи имущества образовательной организацией в безвозмездное пользование

Порядок и особенности передачи имущества образовательной организацией в безвозмездное пользование определяются исходя из организационно-правовой формы и формы собственности такой организации. Одновременно с этим, помимо специальных норм существуют и общие нормы для всех образовательных организаций при передаче ими имущества в безвозмездное пользование.

В соответствии с п. 18 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация создается в форме некоммерческой организации.

В свою очередь, в силу ст. 9, 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации в зависимости от того, кем они создаются, могут быть соответственно частными, государственными, муниципальными учреждениями. В силу ч. 2 ст. 9.1 указанного федерального закона типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

Согласно ст. 120 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения. На имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления в соответствии с ГК РФ.

По договору безвозмездного пользования (договору ссуды) в силу п. 1 ст. 689 ГК РФ одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

На основании п. 1 ст. 690 ГК РФ право передачи вещи в безвозмездное пользование принадлежит ее собственнику и иным лицам, управомоченным на то законом или собственником.

Согласно п. 1 ст. 296 ГК РФ учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Так, в силу статьи 298 ГК РФ, определяющей особенности распоряжения имуществом организациями в зависимости от их формы собственности, установлено следующее:

- в случае если передача имущества в безвозмездное пользование планируется частным или автономным образовательным учреждением, **согласие собственника необходимо только, если это имущество закреплено им за учреждением или приобретено за счет собственника,**
- в случае, если передача имущества в безвозмездное пользование планируется бюджетным образовательным учреждением, то для недвижимого имущества **согласие собственника необходимо всегда,** а в отношении особо ценного движимого имущества – **необходимо получение согласия только в отношении того имущества, которое закреплено собственником за учреждением или приобретено за его счет,**
- в случае, если передача имущества в безвозмездное пользование планируется казенным образовательным учреждением, то для любого его имущества **необходимо согласие собственника.**

В свою очередь, порядок получения такого согласия может быть установлен соответствующими ведомственными актами.

Далее рассмотрим особенности передача в безвозмездное пользование государственного и муниципального имущества.

Согласно п. 4 ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) заключению государственной или муниципальной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей, договора безвозмездного пользования должна предшествовать проводимая учредителем оценка последствий заключения такого договора для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания.

В свою очередь, в систему объектов, образующих социальную инфраструктуру для детей, входят все образовательные организации (ст. 1 Федерального закона № 124-ФЗ).

При этом в силу абзаца второго п. 4 ст. 13 Федерального закона № 124-ФЗ договор безвозмездного пользования не может быть заключен, если в результате проведенной оценки последствий его заключения установлена возможность ухудшения указанных условий.

Исключения, при которых не требуется проводить такую оценку, установлены в абзаце третьим п. 4 ст. 13 Федерального закона № 124-ФЗ.

Вместе с тем, постановлением Правительства РФ от 14.05.2014 № 432 утверждены Правила проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося федеральной государственной собственностью, заключении федеральной государственной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей, договора аренды закрепленных за ней объектов собственности.

Стоит отметить, что в силу п. 2 ст. 689 ГК РФ к договору безвозмездного пользования соответственно применяются правила, предусмотренные ст. 607 (объект аренды), п. 1 и абзацем первым п. 2 ст. 610 (срок аренды), пунктами 1 и 3 ст. 615 (условия пользования имуществом), п. 2 ст. 621 (преимущественное право), пунктами 1 и 3 ст. 623 (улучшение имущества) ГК РФ, а к договору безвозмездного пользования (ссуды) объектом культурного наследия применяются также правила, касающиеся государственной регистрации договора, предусмотренные ст. 609 ГК РФ (п. 3 ст. 689 ГК РФ).

В свою очередь, согласно п. 2 ст. 651 ГК РФ договор безвозмездного пользования объектом культурного наследия, заключенный на срок не менее 1 года подлежит государственной регистрации.

Таким образом, договор безвозмездного пользования имуществом, не являющимся объектом культурного наследия, вне зависимости от срока ссуды не подлежит государственной регистрации и считается заключенным для третьих лиц с даты его подписания, если иное не установлено самим договором ссуды.

При этом срок действия договора безвозмездного пользования произвольный. Исключение составляют случаи, когда имущество передается для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В этом случае срок не может быть меньше пяти лет (ч. 4.3 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации»).

Таким образом, законодателем установлен ряд особенностей передачи имущества в безвозмездное пользование образовательными организациями, в том числе в отношении государственного и муниципального имущества таких организаций.

Во второй части обзора на тему «Особенности передачи образовательной организацией имущества в безвозмездное пользование» будет рассмотрен порядок предоставления государственного или муниципального имущества в безвозмездное пользование.