

Учет мнения советов обучающихся при принятии локальных нормативных актов

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов (далее – ЛНА), затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации создаются советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования – студенческие советы), советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы (далее – советы обучающихся, советы родителей).

Согласно ч. 3 ст. 30 Закона об образовании при принятии ЛНА, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, включая рабочую программу воспитания и календарный план воспитательной работы, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

В настоящем обзоре будет рассмотрен порядок учета мнения советов обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования при принятии ими ЛНА, затрагивающих права обучающихся.

На основании ч. 2 ст. 30 Закона об образовании образовательная организация принимает ЛНА по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

Также образовательная организация принимает ЛНА, регламентирующий деятельность комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (ч. 6 ст. 45 Закона об образовании), правила внутреннего распорядка обучающихся и иные ЛНА (п. 1 ч. 3 ст. 28 Закона об образовании).

Указанные ЛНА, за исключением правил приема обучающихся, которые фактически распространяют свое действие на поступающих, затрагивают права обучающихся, соответственно, при их принятии необходимо учитывать мнение совета обучающихся.

В свою очередь, согласно п. 9 ст. 2 Закона об образовании образовательная программа – комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты) и организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, оценочных и методических материалов, а также в

предусмотренных Законом об образовании случаях в виде рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы, форм аттестации.

Исходя из определения образовательной программы, по нашему мнению, в целом ее не следует относить к категории ЛНА, как следствие, при ее утверждении учитывать мнение совета обучающихся необязательно. Подтверждением данного мнения является также тот факт, что законодатель отдельно выделил рабочую программу воспитания и календарный план воспитательной работы, при принятии которых мнение совета обучающихся необходимо.

Таким образом, учитывать мнение совета обучающихся следует при принятии ЛНА, затрагивающих, по мнению образовательной организации, права обучающихся, а также при принятии рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы.

Одновременно с этим, механизм реализации ч. 3 ст. 30 Закона об образовании законодателем не раскрыт, равно как и в дальнейшем ни Минобрнауки России, ни Минпросвещения России, ни Рособнадзор каким-либо образом применение указанного механизма не конкретизировали.

При этом законодателем употреблена такая формулировка как «учет мнения совета обучающихся», то есть в ч. 3 ст. 30 Закона об образовании отсутствуют такие слова как «утверждение», «согласование» и пр.

Соответственно, порядок учета мнения совета обучающихся находится в ведении образовательной организации.

Как правило, порядок учета мнения совета обучающихся при принятии ЛНА может быть предусмотрен Уставом образовательной организации, положением о совете обучающихся, положением о порядке разработки и утверждения ЛНА либо самим ЛНА.

Каким образом совет обучающихся выражает свое мнение при принятии ЛНА также может быть предусмотрено указанными документами, например, оформлением протокола заседания совета обучающихся.

Некоторые образовательные организации, пользуясь формулировкой законодателя, вводят в состав коллегиального органа управления, уполномоченного на принятие ЛНА, представителя совета обучающихся, как правило, его председателя, тем самым формально выполняя требования ч. 3 ст. 30 Закона об образовании. Либо представитель совета обучающихся ставит свою подпись на распорядительном документе (приказе, распоряжении), утверждающем (вводящем в действие) соответствующий ЛНА, что также можно отнести к соблюдению ч. 3 ст. 30 Закона об образовании.

Таким образом, порядок учета мнения совета обучающихся при принятии ЛНА устанавливается образовательной организацией самостоятельно.