

Изменения в деятельности бюджетных образовательных учреждений ввиду их реструктуризации и оптимизации деятельности

Повышение качества образования является одной из основ развития экономики Российской Федерации. Реструктуризация и оптимизация деятельности бюджетных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность (далее – Учреждения), в свою очередь, являются одними из средств повышения качества образования. В связи с чем был принят Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ).

До принятия Федерального закона № 83-ФЗ у Учреждений отсутствовали стимулы к повышению эффективности своей деятельности, поскольку в отношении них осуществлялось сметное финансирование, они были значительно ограничены в своих правах – праве на занятие деятельностью, приносящей дополнительных доход, праве распоряжения государственным имуществом и др.

В свою очередь, принятие Федерального закона № 83-ФЗ и дальнейшее совершенствование законодательства РФ, касающегося деятельности Учреждений, позволило повысить эффективность их деятельности посредством следующего:

- сметное финансирование было изменено на финансирование за счет субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ на выполнение государственного задания;
- было предоставлено право заниматься приносящей доход деятельностью и для отдельных видов Учреждений распоряжаться получаемым доходом;
- были предоставлены расширенные права по распоряжению имуществом отдельными видами Учреждений;
- была повышена общественная прозрачность деятельности Учреждений посредством размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» различных документов: учредительных документов, плана финансово-хозяйственной деятельности, результатов проверок органов государственной власти и пр.

Отдельно необходимо остановиться на изменении формы финансирования Учреждений. Сметное финансирование приводило к тому, что Учреждения были заинтересованы в расходовании предоставленных денежных средств до конца финансового года и обосновании увеличения сметы на следующий финансовый год. Формирование государственного задания, в свою очередь, зависит от основного вида деятельности, от предложений Учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей Учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения государственного задания в отчетном финансовом году.

Соответственно, показатели эффективности, объем оказываемых государственных услуг, категории их получателей и иные показатели влияют на формирование государственного задания, что закреплено как в действовавшем ранее постановлении Правительства РФ от 02.09.2010 № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», так и в действующем в настоящее время постановлении Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

Таким образом, законодателем установлена прямая связь между качеством оказываемых Учреждением услуг и его финансированием, что само за собой повлекло повышения их качества.

По нашему мнению, за период с начала действия рассматриваемых изменений по настоящее время, достигнуты положительная динамика в результатах деятельности Учреждений:

- повышено качество оказываемых Учреждениями услуг;
- осуществляется эффективное использование Учреждениями денежных средств как полученных в качестве субсидий из бюджета, так и от приносящей доход деятельности;
- осуществляется эффективное использование Учреждениями государственного имущества Учреждений, находящегося у них на праве оперативного управления;
- изменены способы контроля за финансовой деятельностью Учреждений, например, как правило, осуществляется контроль со стороны учредителей за выполнением государственного задания, контроль за совершением крупных сделок, контроль за результатами проведенных проверок со стороны органов государственной власти и т.д.;
- деятельность Учреждений стала более открыта ввиду необходимости размещения.