Нормативное регулирование вопросов ограничения употребления на территории образовательной организации табачной продукции, алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Вместе с тем, согласно п. 7 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себяпрофилактику и запрещение курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Закон № 15-ФЗ) для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции на здоровье человека запрещается курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания, в том числе образовательных услуг.

При этом в силу п. 1 ч. 7 ст. 19 Закона № 15-ФЗ запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг.

Таким образом, курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов, а равно как и их розничная торговля, запрещены на территориях и в помещениях образовательных организаций.

В соответствии с абзацами вторым и третьим пп. 1п. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не допускаются в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение.

Также в силу абзаца второго пп. 10 п. 2 ст. 16 Закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не допускаются на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования).

В свою очередь, согласно п. 7 ст. 16 Закона № 171-ФЗ не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, указанных в пп. 1 п. 2 ст. 16 Закона № 171-ФЗ, то есть в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение.

Таким образом, потребление (распитие) алкогольной продукции, также как и ее реализация, не допускаются в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение.

Касательно потребления и продажи безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков, необходимо отметить, что федеральная законодательная база, регулирующая потребление и торговлю на территории и в помещениях образовательной организации такими напитками, в настоящее время отсутствует.

Проект федерального закона № 1040540-6 «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) безалкогольных тонизирующих напитков» постановлением от 20.12.2017 № 3183-7 ГД отклонен. Иные проекты в настоящее время отсутствуют.

Также распитие и продажу таких напитков не запрещает и Закон об образовании.

Вместе с тем, ввиду отсутствия федерального законодательства, субъекты РФ издают законы, согласно которым ограничивается розничная продажа безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков в образовательных организациях.

Так, например, в соответствии со ст. 4 Закона Московской области № 40/2015-ОЗ «Об установлении ограничений розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Московской области» на территории Московской области не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе в образовательных организациях. Аналогичные нормы содержатся в законодательстве Санкт-Петербурга, Ленинградской области, Ставропольского края, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Амурской области и т.д.

Таким образом, в настоящее время ограничения на продажу и распитие безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков на территории образовательных организаций регулируются на законодательном уровне субъектов РФ.