Нюансы процедуры признания образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве

Основные положения о признании образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, закреплены в ст. 107 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании).

Так, под признанием в РФ иностранного образования и (или) иностранной квалификации понимается официальное подтверждение значимости (уровня) полученных в иностранном государстве образования и (или) квалификации в целях обеспечения доступа их обладателя к образованию и (или) профессиональной деятельности в РФ, предоставления их обладателю академических, профессиональных и (или) иных предусмотренных международными договорами о взаимном признании и (или) законодательством РФ прав. При этом обладателям иностранного образования и (или) иностранной квалификации, признаваемых в РФ, предоставляются те же академические и (или) профессиональные права, что и обладателям соответствующих образования и (или) квалификации, полученных в РФ, если иное не установлено международными договорами о взаимном признании (ч. 2 ст. 107 Закона об образовании).

Признание в РФ образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, осуществляется в соответствии с международными договорами РФ, регулирующими вопросы признания и установления эквивалентности иностранного образования и (или) иностранной квалификации, и законодательством РФ (ч. 1 ст. 107 Закона об образовании).

В РФ признаются иностранное образование и (или) иностранная квалификация, подпадающие под действие международных договоров о взаимном признании, а также полученные в иностранных образовательных организациях, перечень которых с указанием соответствия получаемых в них образования и (или) квалификации образованию и (или) квалификации, полученным в РФ, устанавливается Правительством РФ (ч. 2 ст. 107 Закона об образовании).

Примерами таких международных договоров являются:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Кипр о взаимном признании образования, квалификаций и ученых степеней (г. Москва, 21.10.2016);
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгрии о взаимном признании образования и квалификации, ученых степеней (г. Будапешт, 22.11.2018);
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании и ученых степенях (г. Москва, 10.04.2013).

Также информация о взаимном признании документов может содержаться и в неспециализированных международных договорах. Например, согласно п. 3 ст. 97 Договора о

* Обзор, подготовленный специалистами «Росметод» на основе действующих нормативных правовых актов, содержащий обоснованную правовую позицию по актуальному вопросу профессионального образования со ссылками на нормы законодательства.

Евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29.05.2014), в целях осуществления трудящимися государств-членов трудовой деятельности в государстве трудоустройства признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями (учреждениями образования, организациями в сфере образования) государств-членов, без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании.

Стоит отметить, что в соответствии с ч. 14 ст. 107 Закона об образовании и согласно распоряжению Правительства РФ от 27.02.2014 № 272-р в РФ определена уполномоченная организация, осуществляющая функции национального информационного центра по информационному обеспечению признания в Российской Федерации образования и (или) квалификации, ученых степеней и ученых званий, полученных в иностранном государстве, – ФГБУ «Главэкспертцентр».

На официальном сайте указанной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://www.nic.gov.ru/) можно ознакомиться с перечнем действующих и актуальных международных договоров о взаимном признании.

Также, как было указано выше, Перечень иностранных образовательных организаций, полученные образование и (или) квалификации, ученые степени и ученые звания в которых признаются в Российской Федерации, утвержден распоряжением Правительства РФ от 19.01.2022 № 28-р. Указанный перечень содержит наименования образовательных организаций иностранных государств, а также соответствие получаемых в них образования и (или) квалификации образованию и (или) квалификации, полученным в РФ.

Кроме того, стоит учитывать, что в РФ могут быть изданы федеральные законы, которые также регламентируют признание иностранного образования и (или) квалификации.

Например, Федеральный закон от 05.05.2014 № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Таким образом, образование и (или) квалификация, полученные в образовательной организации иностранного государства, могут быть признаны в РФ без проведения специальной экспертизы в случае наличия соответствующего международного договора, в случае нахождения такой образовательной организации в соответствующем перечне, утвержденном Правительством РФ, а также в случае издания федерального закона, регулирующего такое признание.

В остальных случаях признание иностранного образования и (или) иностранной квалификации осуществляется Рособрнадзором по заявлениям граждан, поданным в письменной форме или в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг, на основе экспертизы, в рамках которой проводятся оценка уровня образования и (или) квалификации, определение равноценности академических и (или) профессиональных прав, предоставляемых их обладателю в иностранном государстве,

в котором получены образование и (или) квалификация, и прав, предоставленных обладателям соответствующих образования и (или) квалификации, которые получены в РФ (ч. 4 ст. 107 Закона об образовании).

Правовая основа, а также порядок и процедура проведения такой экспертизы установлены ч.ч. 5-10 ст. 107 Закона об образовании, а также Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной услуги по признанию образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, утвержденным приказом Рособрнадзора от 18.06.2019 № 837.

В случае признания Рособрнадзором иностранного образования и (или) иностранной квалификации их обладателю выдается свидетельство о признании иностранного образования и (или) иностранной квалификации (ч. 6 ст. 107 Закона об образовании).

Таким образом, признание образования и (или) квалификации, полученных в образовательной организации иностранного государства, с последующей выдачей соответствующего свидетельства осуществляется Рособрнадзором посредством проведения специальной экспертизы в случаях, когда отсутствует соответствующий международный договор, названная образовательная организация отсутствует в перечне, утвержденном Правительством РФ, отсутствует федеральный закон, регулирующий соответствующее признание.

Также стоит отметить, что в силу ч. 11 ст. 107 Закона об образовании образовательные организации высшего образования, указанные в ч. 10 ст. 11 Закона об образовании (Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургский государственный университет, образовательные организации высшего образования, в отношении которых установлена категория «федеральный университет» или «национальный исследовательский университет», а также федеральные государственные образовательные организации высшего образования, перечень которых утверждается указом Президента РФ), вправе самостоятельно осуществлять в установленном ими порядке признание иностранного образования и (или) иностранной квалификации, которые не соответствуют указанным условиям, в целях организации приема на обучение в эти организации, а также доступа к осуществлению в них профессиональной деятельности лиц, имеющих такие иностранное образование и (или) иностранную квалификацию.

В заключении, необходимо обратить внимание, что в соответствии с ч. 13 ст. 107 Закона об образовании документы об иностранном образовании и (или) иностранной квалификации, признаваемых в РФ, должны быть в установленном законодательством РФ порядке легализованы и переведены на русский язык, если иное не предусмотрено международным договором РФ.