Урегулирование споров между участниками образовательных отношений

Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - 273-ФЗ) в статье 45 регламентирует способы защиты прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

В частности, в целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе:

- направлять в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к работникам указанных организаций, нарушающим и (или) ущемляющим права обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, дисциплинарных взысканий. Обращения подлежат обязательному рассмотрению указанными органами с привлечением обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

- обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника;

- использовать не запрещенные законодательством Российской Федерации иные способы защиты прав и законных интересов. Например, в силу части 3 статьи 9 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением обучающихся по образовательным программам дошкольного и начального общего образования, вправе самостоятельно или через своих выборных представителей обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

Далее, подробно рассмотрим порядок обращений участников образовательных отношений в комиссию по урегулированию споров.

Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (далее – комиссия) создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по следующим вопросам:

реализация права на образование;

возникновение конфликта интересов педагогического работника;

применение локальных нормативных актов;

обжалование решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

273-ФЗ не содержит ограничений по численному составу комиссии. Однако, комиссия должна состоять из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией и их исполнения

устанавливается локальным нормативным актом образователей организации, например, Положением о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (далее – Положение).

Обращаем внимание на то, что **Положение принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).**

При разработке Положения рекомендуется использовать Письмо Минпросвещения России N ВБ-107/08, Общероссийского Профсоюза образования N ВБ-107/08/634 от 19.11.2019 «О примерном положении о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений».

Решение комиссии является обязательным для всех участников образовательных отношений в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением.

Решение комиссии может быть обжаловано в судебном порядке.

Также, считаем важным рассмотреть ситуацию **возникновения конфликта интересов педагогического работника.**

Понятие «конфликт интересов» регламентируется Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ о противодействии коррупции).

Так, согласно части 1 статьи 10 ФЗ о противодействии коррупции под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). При этом, под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 статьи 10, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 статьи 10, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В отношении педагогических работников личные интересы и профессиональные обязанности могут смешиваться в связи с оказанием платных образовательных услуг. В частности, в качестве примеров ситуаций, в которых у педагога возникает личная заинтересованность и возможен конфликт его интересов можно привести следующие:

педагог проводит основные, бесплатные (в рамках выполнения государственного или муниципального задания) и платные занятия у одних и тех же учеников;

педагог занимается репетиторством с учащимися, которых он обучает в рамках выполнения должностных обязанностей;

педагог занимается репетиторством во время основного занятия, внеклассного мероприятия;

педагог участвует в формировании списка группы, класса (особенно первоклассников);

педагог собирает деньги на нужды группы, класса или образовательного учреждения в целом;

педагог входит в жюри конкурсов и олимпиад, где участвуют его обучающиеся;

педагог получает подарки, услуги и иные выгодные предложения от родителей обучающихся;

педагог использует в личных целях возможности родителей обучающихся и т.д.

Согласно части 2 статьи 48 273-ФЗ педагогический работник организации, осуществляющей образовательную деятельность, **не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника.**

Конкретные условия возникновения у педагогических работников конфликта интересов и порядок его урегулирования устанавливаются в локальных актах образовательной организации.