Локальные нормативные акты образовательной организации: порядок разработки, утверждения и размещения в сети «Интернет»

В соответствии со статьями 28, 30 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – 273-ФЗ) образовательная организация принимает локальные нормативные акты в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном её уставом.

При разработке локальных нормативных актов следует руководствоваться:

273-ФЗ и иными нормативными правовыми актами в области образования, в частности приказами Министерства образования РФ;

уставом образовательной организации;

государственным (муниципальным) заданием образовательной организации.

В силу части 3 статьи 30 273-ФЗ при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в случаях, предусмотренных трудовым законодательством, например, статьи 8 и 372 Трудового кодекса РФ, представительных органов работников (при наличии таких органов).

Унифицированного перечня локальных нормативных актов, которые в обязательном порядке должны быть утверждены в образовательной организации в настоящее время нет.

Вместе с этим, в статье 30 273-ФЗ перечислены локальные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, которые в обязательном порядке должны быть утверждены в образовательной организации любого типа и вида, а именно:

- правила приема обучающихся;
- режим занятий обучающихся;
- формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся;
- порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся;
- порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

Также, в 273-ФЗ наряду с положениями статьи 30 указано, какие вопросы подлежат урегулированию локальными актами:

№ п/п	Содержание локального акта	Основание

1.	Язык, языки образования организации, осуществляющей образовательную деятельность, по реализуемым ею образовательным программам	часть 6 статьи 14 273-ФЗ
1.	Права и законные интересы обучающихся, законных представителей несовершеннолетних обучающихся, педагогов	часть 6 статьи 26 273-ФЗ
1.	Положения о структурных подразделениях образовательной организации	часть 2 статьи 27 273-ФЗ
1.	Документы, подтверждающие обучение в организации, если форма документа не установлена законом	часть 4 статьи 33 273-ФЗ
1.	Порядок реализации права обучающихся на обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение	пункт 3 части 1 статьи 34 273-ФЗ
1.	Порядок участия обучающего в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в формировании содержания своего профессионального образования	пункт 4 части 1 статьи 34 273-ФЗ
1.	Порядок пользования лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта образовательной организации	подпункт 21 пункта 21 части 1 статьи 34 273-ФЗ
1.	Порядок зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность	пункт 7 части 1 статьи 34 273-ФЗ
1.	Дополнительные академические права и меры социальной поддержки, предоставляемые обучающимся	пункт 29 части 1, пункт 7 части 2 статьи 34 273-ФЗ
1.	Порядок посещения обучающимися по их выбору мероприятий, не предусмотренных учебным планом	часть 4 статьи 34 273-ФЗ

1.	Размеры и порядок материальной поддержки обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования	часть 15 статьи 36 273-ФЗ
1.	Порядок предоставления нуждающемуся в жилой площади обучающемуся по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования по очной форме обучения жилого помещения в общежитии, размер платы за пользование жилым помещением и коммунальные услуги	часть 1,3 статьи 39 273-ФЗ
1.	Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и исполнения принятых решений	часть 6 статьи 45 273-ФЗ
1.	Порядок доступа педагогов к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам	пункт 7 части 3 статьи 47 273-ФЗ
1.	Порядок реализации права педагогов на бесплатное пользование образовательными, методическими и научными услугами образовательной организации-работодателя	пункт 8 части 3 статьи 47 273-ФЗ
1.	Нормы профессиональной этики педагогических работников организации, осуществляющей образовательную деятельность	часть 4 статьи 47 273-ФЗ
1.	Соотношение учебной (преподавательской) и другой педагогической работы педагогических работников в пределах рабочей недели или учебного года	часть 6 статьи 47 273-ФЗ
1.	Режим рабочего времени и времени отдыха педагогических работников (в соответствии с требованиями трудового законодательства)	часть 7 статьи 47 273-ФЗ
1.	Порядок аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям (в пределах, установленных законодательством Российской Федерации)	статья 49 273-ФЗ
1.	Права, обязанности и ответственность работников организаций (помимо педагогов)	статья 52 273-ФЗ
1.	Основания и порядок снижения стоимости платных образовательных услуг	часть 5 статьи 54 273-ФЗ

1.	Условия приема на обучение по дополнительным образовательным программам, а также на места с оплатой стоимости обучения физическими и (или) юридическими лицами	часть 5 статьи 55 273-ФЗ

Обращаем внимание на то, что указанный перечень локальных актов не является исчерпывающим.

Образовательные организации обладают самостоятельностью в разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с 273-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом (часть 1 статьи 28 273-ФЗ). В случае, если какой-либо из вопросов образовательной и иной деятельности образовательной организации не урегулирован законом, но требует установления правил, касающихся неопределенного круга лиц, то по такому вопросу следует принимать именно локальный акт.

В соответствии со статьей 29 273-ФЗ, пунктами 3, 16,18 Постановления Правительства РФ от 20.10.2021 N 1802 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила) копии локальных нормативных актов, предусмотренных частью 2 статьи 30 273-ФЗ должны быть опубликованы на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в срок, не позднее 10 рабочих дней со дня их создания или внесения в них соответствующих изменений.

Согласно пункту 18 Правил локальные акты в форме копий документов или электронных документов должны быть подписаны простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи».