Продажа педагогическим работником своих учебников, учебных пособий или учебно-методических материалов обучающимся

В соответствии с ч. 1 ст. 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, образовательных стандартов и самостоятельно устанавливаемых требований, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

Согласно ч. 3 ст. 35 Закона об образовании пользование учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) за пределами федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, образовательных стандартов и самостоятельно устанавливаемых требований и (или) получающими платные образовательные услуги, осуществляется в порядке, установленном организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Соответственно, обучающиеся, осваивающие образовательные программы за счет средств соответствующего бюджета бесплатно обеспечиваются учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, обучающиеся, осваивающие образовательные программы по договорам об оказании платных образовательных услуг, – в соответствии с порядком, установленным образовательной организацией.

Одновременно с этим, на основании п. 1 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена ГК РФ, законом или добровольно принятым обязательством.

Как следствие, в случае, если педагогический работник продает, а обучающийся по своей воле покупает учебники, учебные пособия или учебно-методические материалы, написанные педагогическим работником, то такие действия непосредственно не нарушают ни ГК РФ, ни Закон об образовании.

При этом, если педагогический работник продает свои учебники, учебные пособия или учебно-методические материалы обучающимся с условием получения ими положительной оценки, то такие действия, во-первых, являются понуждением к заключению договора, что противоречит п. 1 ст. 421 ГК РФ, во-вторых, обладают признаками вымогательства взятки, что является уголовно-наказуемым деянием.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 18 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено дать взятку с

целью предотвращения вредных последствий для своих правоохраняемых интересов также является вымогательством взятки.

Следовательно, продажа педагогическим работником своих учебников, учебных пособий или учебно-методических материалов обучающимся с условием получения ими положительной оценки влечет за собой соответствующий вид ответственности.

В свою очередь, несмотря на отсутствие в законодательстве прямого запрета на продажу педагогическими работниками своих учебников, учебных пособий или учебно-методических материалов обучающимся, открытым остается вопрос этичности такого действия.

Так, на педагогического работника в силу п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 48 Закона об образовании возложены обязанности по обеспечению в полном объеме реализации рабочей программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), рабочей программы воспитания, а также по соблюдению правовых, нравственных и этических норм, следования требованиям профессиональной этики.

Соответственно, основной обязанностью педагогического работника является реализация учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) с соблюдением, в том числе этических норм.

Таким образом, с целью недопущения наступления конфликтных ситуаций, снижения риска негативного воздействия на репутацию образовательной организации и снижения риска возникновения коррупционных действий, рекомендуем образовательным организациям запретить продажу педагогическими работниками своих учебников, учебных пособий или учебно-методических материалов обучающимся самостоятельно. Такой запрет можно включить в локальный нормативный акт, например содержащий права и обязанности работников, либо в локальный нормативный акт, регламентирующий антикоррупционную деятельность, либо в должностную инструкцию работника, либо непосредственно в трудовой договор.

В свою очередь, образовательная организация вправе предоставить педагогическому работнику возможность реализовывать свои печатные издания через свой магазин или иные точки розничной торговли, при их наличии и с соблюдением соответствующих ограничений, установленных законодательством РФ и локальными нормативными актами.