

Создание автономной некоммерческой организации бюджетным учреждением

В соответствии с п. 4 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о НКО) в интересах достижения целей, предусмотренных уставом некоммерческой организации, она может создавать другие некоммерческие организации и вступать в ассоциации и союзы.

Бюджетное учреждение с согласия собственника вправе передавать некоммерческим организациям в качестве их учредителя (участника) денежные средства (если иное не установлено условиями предоставления денежных средств) и иное имущество, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного бюджетным учреждением за счет денежных средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества.

На основании п.1 ст. 123.24 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), п. 1 ст. 10 Закона о НКО автономной некоммерческой организацией (далее – АНО) признается не имеющая членства некоммерческая организация, созданная в целях предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах некоммерческой деятельности. Автономная некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов.

Таким образом, бюджетное учреждение с согласия собственника вправе быть учредителем автономной некоммерческой организации, при этом используя для этого только собственные средства и иное имущество, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного за счет денежных средств собственника, а также недвижимого имущества.

При этом, следует иметь в виду, что АНО создается в целях предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах некоммерческой деятельности, однако в силу п. 2 ст. 10 Закона о НКО она вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых создана.

Вместе с тем, необходимо отметить, что имущество, переданное АНО ее учредителями (учредителем), является собственностью АНО. Учредители АНО не сохраняют прав на имущество, переданное ими в собственность этой организации. Учредители не отвечают по обязательствам созданной ими АНО, а она не отвечает по обязательствам своих учредителей (абзац второй п. 1 ст. 10 Закона о НКО).

Для создания АНО учредителю необходимо принять решение учредителем и подготовить устав.

Поскольку в рассматриваемом случае учредителем АНО выступает бюджетное учреждение, соответственно, бюджетному учреждению необходимо получить согласие собственника на создание АНО, а также принять решение о его создании. Решение о создании принимает орган управления бюджетным учреждением, к компетенции которого на основании его устава отнесено принятие решение о создании юридических лиц.

В силу пп. 3 п. 5 ст. 13.1 Закона о НКО для государственной регистрации необходимо два экземпляра решения.

Вместе с тем, устав АНО должен содержать:

1. сведения о ее наименовании, включающем слова «автономная некоммерческая организация» (п. 2 ст. 123.24 ГК РФ, п. 3 ст. 4, п. 1, 2 п. 3 ст. 14 Закона о НКО);
2. сведения о месте нахождения (п. 2 ст. 123.24 ГК РФ, п. 2 п. 3 ст. 14 Закона о НКО);
3. сведения об объекте и целях ее деятельности (п. 2 ст. 123.24 ГК РФ, пп. 3 п. 3 ст. 14 Закона о НКО);
4. сведения о составе, порядке образования и компетенции АНО (п. 2 ст. 123.24 ГК РФ, пп. 4 п. 3 ст. 14 Закона о НКО);
5. сведения о порядке распределения имущества, оставшегося после ликвидации некоммерческой организации (пп. 6 п. 3 ст. 14 Закона о НКО);
6. иные предусмотренные законом сведения, например, порядок внесения изменений в устав АНО (п. 2 письма Минюста России от 02.11.2015 № 11-126260/15).

Для государственной регистрации устав необходим в трех экземплярах (пп. 2 п. 5 ст. 13.1 Закона о НКО).

В свою очередь, порядок государственной регистрации АНО соответствует общему порядку государственной регистрации некоммерческих организаций.

Так, согласно п. 1 ст. 13.1 Закона о НКО некоммерческая организация подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного Законом о НКО порядка государственной регистрации некоммерческих организаций.

Решение о государственной регистрации (об отказе в государственной регистрации) некоммерческой организации принимается Минюстом России либо его территориальным органом (п. 2 ст. 13.1 Закона о НКО, пп. 9, 10 Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утвержденного приказом Минюста России от 26.09.2022 № 199).

В соответствии с пп. 4, 5, 5.1 ст. 13.1 Закона о НКО не позднее чем через три месяца со дня принятия решения о создании в регистрирующий орган представляется следующий исчерпывающий перечень документов:

1. заявление, подписанное уполномоченным лицом (далее - заявитель), с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов;
2. учредительные документы некоммерческой организации в трех экземплярах;
3. решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов в двух экземплярах;
4. сведения об учредителях в двух экземплярах;
5. документ об уплате государственной пошлины;
6. сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией;
7. при использовании в наименовании некоммерческой организации имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране

интеллектуальной собственности, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования – документы, подтверждающие правомочия на их использование;

8. выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий юридический статус учредителя – иностранного лица.

Одновременно с этим, Минюст России либо его территориальный орган при отсутствии оснований для отказа или приостановки не позднее чем через 14 рабочих дней со дня получения необходимых документов принимает решение о государственной регистрации некоммерческой организации и передает сведения об этом в ФНС России для их внесения в единый государственный реестр юридических лиц (п. 8 ст. 13.1 Закона о НКО).

Таким образом, порядок государственной регистрации АНО, созданного бюджетным учреждением, соответствует общему порядку государственной регистрации некоммерческих организаций.