

О категориях риска объектов государственного контроля (надзора)

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

1. чрезвычайно высокий риск;
2. высокий риск;
3. значительный риск;
4. средний риск;
5. умеренный риск;
6. низкий риск.

Согласно ч. 2 ст. 23 Закона № 248-ФЗ положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска.

Соответственно, для осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля законодатель выделяет чрезвычайно высокий риск, высокий риск, значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск, при этом положение о соответствующем виде контроля предусматривается не менее трех категорий риска, один из которых обязательно должен быть низким.

В тоже время, в силу ч.ч. 3, 4 ст. 23 Закона № 248-ФЗ количество категорий риска и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска формируются по результатам оценки риска причинения вреда (ущерба) и основываются на необходимости предупреждения и минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, тогда как критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц.

Одновременно с этим, на основании ч. 1 ст. 24 Закона № 248-ФЗ при отнесении объектов контроля к категориям риска, применении критериев риска и выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований контрольным (надзорным) органом могут использоваться сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, использования специальных режимов государственного контроля (надзора), от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, при реализации полномочий в рамках лицензирования и иной разрешительной деятельности, из отчетности, представление которой предусмотрено нормативными правовыми актами РФ, по результатам предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведения,

содержащиеся в информационных ресурсах, в том числе обеспечивающих маркировку, прослеживаемость, учет, автоматическую фиксацию информации, и иные сведения об объектах контроля.

При этом отнесение объектов контроля к категориям риска осуществляется контролирующим органом без взаимодействия с контролируруемыми лицами и не может возлагать на них дополнительные обязанности (ч. 2 ст. 24 Закона № 248-ФЗ).

Таким образом, образовательные организации могут относиться как к категории низкого риска, так и к категории чрезвычайно высокого риска, поскольку при его определении сфера деятельности контролируемого лица значения не имеет, а критериями являются тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, а также добросовестность контролируемого лица.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется контрольным (надзорным) органом на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска, однако в случае, если объект контроля не отнесен контрольным (надзорным) органом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска (ч.ч. 3, 4 ст. 24 Закона № 248-ФЗ).

Стоит отметить, что в соответствии с ч. 6 ст. 24 Закона № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе подать в контрольный (надзорный) орган заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

В свою очередь, категории риска влияют на виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля (ч. 1 ст. 25 Закона № 248-ФЗ).

Так, согласно ч.ч. 2-5 ст. 25 Закона № 248-ФЗ устанавливается следующая частота контрольных (надзорных) мероприятий:

- для объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, устанавливается максимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий – не менее одного, но не более двух контрольных (надзорных) мероприятий в год;
- для объектов контроля, отнесенных к категориям высокого или значительного риска, устанавливается средняя частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий – не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года;
- для объектов контроля, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска, устанавливается минимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий – не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года;
- для объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска – плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Необходимо отметить, положением о соответствующем виде контроля может быть установлено, что частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяется в рамках иных, за исключением одного года, периодов времени либо устанавливается в связи с

наступлением определенных событий (ч. 6 ст. 25 Закона № 248-ФЗ).

Таким образом, отнесении объекта контроля к той или иной категории риска влияет на частоту проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Однако в заключении следует отметить, что Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, осуществление государственного и муниципального контроля ограничено до 2030 года и по общему правилу плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки могут проводиться только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.