Согласование локальных нормативных актов советом обучающихся и (или) родителей

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организациисоздаются советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования – студенческие советы), советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы (далее – советы обучающихся, советы родителей).

Согласно ч. 3 ст. 30 Закона об образовании при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, включая рабочую программу воспитания и календарный план воспитательной работы, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

Соответственно, образовательной организации при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, необходимо учитывать мнение студенческих советов.

Одновременно с этим, в силу ч. 1 ст.28 Закона об образовании образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность, в том числе вразработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Законом об образовании, иными нормативными правовыми актами РФ и уставом образовательной организации.

Разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов относится к компетенции образовательной организации (п. 1 ч. 3 ст. 28 Закона об образовании).

В тоже время на основании ч. 1 ст. 30 Закона об образовании образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством РФ в порядке, установленном ее уставом.

Образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся (ч. 2 ст. 30 Закона об образовании).

Также согласно ч. 6 ст. 45 Закона об образовании порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).

Таким образом, разработка и принятие локальных нормативных актов является компетенцией образовательной организации, и она самостоятельна в их разработке и принятии.

Учитывая вышеизложенное, можно обобщить список локальных нормативных актов, содержащихся в Законе об образовании, и затрагивающих соответственно права обучающихся:

- Правила внутреннего распорядка обучающихся;
- Режим занятий обучающихся;
- Формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся;
- Порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся;
- Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения.

Однако указанный перечень не является исчерпывающим, например, к локальным нормативным актам, не указанным в Законе об образовании, но затрагивающим права обучающихся, можно отнести:

- Порядок, регламентирующий предоставление академического отпуска;
- Регламентирующий деятельность общежития и пр.

Таким образом, образовательная организация самостоятельно в разработке и принятии локальных нормативных актов, при этом основополагающим критерием для их согласования со стороны студенческого совета является факт затрагивания прав обучающихся.

В свою очередь, порядок такого согласования Законом об образовании не закреплен.

Как правило, указанный порядок закрепляется либо в уставе образовательной организации, либо в локальном нормативном акте, регламентирующем порядок разработки и принятия локальных нормативных актов, либо в локальном нормативном акте, регламентирующем деятельность студенческого совета.

В большинстве случаев согласование студенческого совета оформляется протоколом заседания студенческого совета, которое предшествует утверждению локального нормативного акта ученым советом и (или) введению его в действие приказом руководителя.

В заключении стоит отметить, что согласно приложению № 1 «Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществлялась Рособрнадзором в рамках проведенного федерального государственного надзора в сфере образованияв 1 квартале 2021 года» Информации Рособрнадзора «О проведенных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) в I квартале 2021 года контрольных (надзорных) мероприятиях в установленной сфере деятельности, а также перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных

требований» подтверждением соблюдения ч. 3 ст. 30 Закона об образовании является документы организации, подтверждающие учет мнений советов обучающихся, представительных органов обучающихся, при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся.