Система управления охраной труда в образовательной организации

В соответствии с ч. 1 ст. 217 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) система управления охраной труда – комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей (далее – СУОТ).

Согласно ч. 2 ст. 217 ТК РФ работодатель обязан обеспечить создание и функционирование СУОТ.

На основании ч. 3 ст. 217 ТК РФ примерное положение о СУОТ утверждается Минтрудом России, а именно приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 776н (далее – Примерное положение).

Указанное положение разработано в целях оказания содействия работодателям в соблюдении требований охраны труда посредством создания, внедрения и обеспечения функционирования СУОТ в организации, в разработке локальных нормативных актов, определяющих порядок функционирования СУОТ, в разработке мер, направленных на создание безопасных условий труда, предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Работодатель устанавливает структуру и порядок функционирования СУОТ в локальном нормативном акте, принимаемом с учетом Примерного положения (п. 1 Примерного положения).

Таким образом, исходя из требований ч. 3 ст. 214, ч. 2 ст. 217 ТК РФ, п.п. 1, 6 Примерного положения образовательной организации как работодателю необходимо утвердить локальный нормативный акт, устанавливающий структуру и порядок функционирования СУОТ.

При этом в таком локальном нормативном акте в качестве раздела либо отдельным локальным нормативны актом необходимо описать политику (стратегию) в области охраны труда, в которой излагаются цели и мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья работников (п. 9 Примерного положения).

Затем в силу п. 13 Примерного положения работодателю рекомендуется назначить работников, ответственных за соблюдение требований охраны труда, с предоставлением им необходимых полномочий для осуществления взаимодействия с ответственными лицами и непосредственно с работодателем в рамках функционирования СУОТ организации с учетом должностных и рабочих обязанностей. Данные полномочия рекомендуется доводить до сведения работников на всех уровнях управления организацией.

В тоже время управление охраной труда рекомендуется осуществлять при непосредственном участии работников и (или) уполномоченных ими представителей, в том числе в рамках деятельности комитета (комиссии) по охране труда работодателя или уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда (п. 15 Примерного положения).

Соответственно, образовательная организация назначает ответственного за соблюдение требований охраны труда работника, при этом управлением охраной труда следует осуществлять при непосредственном участии работников и (или) уполномоченных ими представителей.

Следующими этапами являются планирование, обеспечение функционирования и непосредственно функционирование СУОТ.

При планировании в СУОТ:

1. рекомендуется определять и принимать во внимание профессиональные риски, требующие принятия мер в целях предотвращения или уменьшения нежелательных последствий возможных нарушений положений СУОТ по безопасности (п.п. 17-28 Примерного положения);
2. утвердить план мероприятий по охране труда с указанием следующих рекомендуемых сведений: наименование мероприятий; ожидаемый результат по каждому мероприятию; сроки реализации по каждому мероприятию; ответственные лица за реализацию мероприятий; выделяемые ресурсы и источники финансирования мероприятий (п.п. 29-33 Примерного положения);
3. установить цели в области охраны труда для достижения конкретных результатов, согласующихся с политикой (стратегией) по охране труда, при этом при планировании их достижений рекомендуется определять: необходимые ресурсы; ответственных лиц; сроки достижения целей (цели могут быть долгосрочными и краткосрочными); способы и показатели оценки уровня достижения целей; влияние поставленных целей в области охраны труда на бизнес-процессы организации (п.п. 34-40 Примерного положения).

В свою очередь, в силу п. 42 Примерного положения для обеспечения функционирования СУОТ работодателю рекомендуется:

- определять необходимые компетенции работников, которые влияют или могут влиять на безопасность производственных процессов (включая положения профессиональных стандартов);
- обеспечивать подготовку работников в области выявления опасностей при выполнении работ и реализации мер реагирования на их;
- обеспечивать непрерывную подготовку и повышение квалификации работников в области охраны труда;
- документировать информацию об обучении и повышении квалификации работников в области охраны труда.

Непосредственно функционирование СУОТ состоит из различных процессов по охране труда, из которых процессы специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков являются базовыми процессами СУОТ организации, по их результатам формируется и корректируется реализация других процессов СУОТ. Среди других названных процессов можно выделить: проведение медицинских осмотров и освидетельствований работников, санитарно-бытовое обеспечение работников, обеспечение социального страхования работников, реагирование на несчастные случаи, реагирование на профессиональные заболевания и др (п.п. 47-52 Примерного положения).

Также работодатель устанавливает перечень основных процессов СУОТ в целях обеспечения ее функционирования, среди которых можно выделить планирование мероприятий по охране труда; выполнение мероприятий по охране труда; управление документами СУОТ; информирование работников и взаимодействие с ними и т.д (п.п. 54, 55 Примерного положения).

Таким образом, образовательной организации необходимо спланировать СУОТ, обеспечить ее функционирование, определить процессы, которые будут являться составляющей частью непосредственно функционирования СУОТ и обеспечивать ее функционирование.

Одновременно с этим, в соответствии с п. 60 Примерного положения СУОТ должна быть предусмотрена оценка результатов ее деятельности, для чего работодателю рекомендуется определить:

- объект контроля, включая: соблюдение законодательных и иных требований; виды работ и производственные процессы, связанные с идентифицированными опасностями; степень достижения целей в области охраны труда;
- методы контроля показателей;
- критерии оценки показателей в области охраны труда;
- виды контроля.

Работодателю рекомендуется обеспечить создание, применение и поддержание в работоспособном состоянии системы контроля, измерения, анализа и оценки показателей функционирования СУОТ и своей деятельности в области охраны труда, а также разработать порядок контроля и оценки результативности функционирования СУОТ (п.п. 61, 62 Примерного положения).

Вместе с тем, на основании п. 70 Примерного положения в целях улучшения функционирования СУОТ определяются и реализуются мероприятия (действия), направленные на улучшение функционирования СУОТ, контроля реализации процедур и исполнения мероприятий по охране труда, а также результатов расследований аварий (инцидентов), несчастных случаев на производстве, микроповреждений (микротравм), профессиональных заболеваний, результатов контрольно-надзорных мероприятий органов государственной власти, предложений, поступивших от работников и (или) их уполномоченных представителей, а также иных заинтересованных сторон.

Соответственно, образовательной организации необходимо предпринимать меры, направленные на оценку результатов деятельности СУОТ и на улучшение ее функционирования.

На основании вышеизложенного, можно заключить, что СУОТ является сложным и изменчивым комплексом, требующим от работодателя постоянного внимания к своим составным частям, более того СУОТ требует оценку результатов своей деятельности и улучшения функционирования.