

Нормативные основы обучения работников мерам пожарной безопасности

В соответствии с абзацем четвертым ч. 2 ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон о пожарной безопасности) руководители организации обязаны проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности.

Согласно ч. 2 ст. 25 Закона о пожарной безопасности обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, проводится по программам противопожарного инструктажа, дополнительным профессиональным программам.

В свою очередь, порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях по программам противопожарного инструктажа, а также требования к содержанию указанных программ, порядок их утверждения и согласования определяются МЧС России (ч. 3 ст. 25 Закона о пожарной безопасности).

В тоже время, дополнительное профессиональное образование в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании. Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам, определяются также МЧС России (ч. 4 ст. 25 Закона о пожарной безопасности).

Порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требования к содержанию указанных программ и категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности, утверждены приказом МЧС России от 18.11.2021 № 806 (далее – Приказ № 806).

Соответственно, обучение работников мерам пожарной безопасности в организации осуществляется по дополнительным профессиональным программам и программам противопожарного инструктажа.

На основании п. 1 приложения № 3 к Приказу № 806 категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности, осуществляющих трудовую и служебную деятельность в государственных органах, органах местного самоуправления, общественных объединениях, юридических лицах:

а) лица, являющиеся ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности

б) руководители эксплуатирующих и управляющих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с обеспечением пожарной безопасности на объектах защиты, либо назначенные ими ответственные за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты лица;

в) ответственные должностные лица, занимающие должности главных специалистов

технического и производственного профиля, или должностные лица, исполняющие их обязанности, на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, определяемые руководителем организации;

г) лица, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа;

д) лица, замещающие штатные должности специалистов по пожарной профилактике;

е) иные лица, определяемые руководителем организации.

Одновременно с этим, согласно п. 2 приложения № 3 к Приказу № 806 категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам – программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности:

а) лица, указанные в п. 1 приложения № 3 к Приказу № 806, не имеющие среднего профессионального и (или) высшего образования по специальности «Пожарная безопасность» или направлению подготовки «Техносферная безопасность» по профилю «Пожарная безопасность»;

б) лица, указанные в п. 1 приложения № 3 к Приказу № 806, не имеющие профессиональных компетенций в области пожарной безопасности, приобретенных в период получения среднего профессионального образования и (или) высшего образования.

Вместе с тем, необходимо отметить, что ни Закон о пожарной безопасности, ни Приказ № 806, ни другие нормативные правовые акты в области пожарной безопасности, равно как ни Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ни Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденный приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499, не содержат требования к периодичности повышения квалификации в области пожарной безопасности.

Таким образом, работники организации, указанные в п. 1 приложения № 3 к Приказу № 806, проходят обучение по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности, а если такие лица не имеют среднего профессионального и (или) высшего образования по пожарно-техническим специальностям и не имеют профессиональных компетенций в области пожарной безопасности, то они должны проходить обучение по дополнительным профессиональным программам – программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности. При этом действующее законодательство не содержит требования к периодичности повышения квалификации в области пожарной безопасности.

В отношении остальных работников организации, исходя из положений п. 6 приложения № 1 к Приказу № 806, проводится противопожарный инструктаж в целях доведения до лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, обязательных требований пожарной безопасности, изучения пожарной и взрывопожарной опасности технологических процессов, производств и оборудования, имеющихся на объекте защиты систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты, а также действий в случае возникновения пожара.

В соответствии с п. 7 приложения № 1 к Приказу № 806 проведение противопожарных инструктажей осуществляется в соответствии с порядком обучения лиц мерам пожарной

безопасности с учетом структуры и численности работников (служащих) организации.

При этом такой инструктаж проводится работниками, прошедшими обучение мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности, либо имеющими образование пожарно-технического профиля, либо прошедшими процедуру независимой оценки квалификации в период действия свидетельства о квалификации: руководителем организации; лицом, которое по занимаемой должности или характеру выполняемых работ является ответственным за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты в организации, назначенным руководителем организации; должностным лицом, назначенным руководителем организации ответственным за проведение противопожарного инструктажа в организации; иными лицами по решению руководителя организации.

Также лица, отвечающие аналогичным требованиям, вправе привлекаться к проведению противопожарных инструктажей на основании гражданско-правового договора (п. 8 приложения № 1 к Приказу № 806).

На основании п. 11 приложения № 1 к Приказу № 806 по видам и срокам проведения противопожарные инструктажи подразделяются на:

- вводный, который проводится до начала выполнения трудовой (служебной) деятельности со всеми вновь принимаемыми на работу лицами, прикомандированными лицами и с любыми лицами по решению руководителя организации (п.п. 12, 13 приложения № 1 к Приказу № 806);
- первичный на рабочем месте, который проводится непосредственно на рабочем месте до начала трудовой (служебной) деятельности в организации со всеми лицами, прошедшими вводный инструктаж, и с лицами, переведенными из другого подразделения, либо с лицами, которым поручается выполнение новой для них трудовой (служебной) деятельности в организации (п. 14 приложения № 1 к Приказу № 806);
- повторный, который проводится не реже 1 раза в год со всеми лицами, осуществляющими трудовую (служебную) деятельность в организации, с которыми проводились вводный и первичный инструктажи на рабочем месте, для некоторых категорий работников – 1 раз в полгода (п. 16 приложения № 1 к Приказу № 806);
- внеплановый, который проводится в отдельных случаях, как правило, связанных с изменениями в законодательстве, с изменениями в деятельности организации, с выявлением нарушений (п. 17 приложения № 1 к Приказу № 806);
- целевой, который проводится перед выполнением конкретных работ, связанных с высоким риском воспламенения, либо по решению руководителя организации (п. 18 приложения № 1 к Приказу № 806).

Необходимо отметить, что в силу п. 15 приложения № 1 к Приказу № 806 с учетом структуры и численности работников (служащих) организации допускается совмещение проведения вводного противопожарного инструктажа и первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте в случаях, установленных порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности.

Таким образом, в отношении остальных работников организации проводятся противопожарные инструктажи, при этом такие инструктажи по видам и срокам их проведения подразделяются на вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый, целевой.

В заключении, необходимо отметить, что отсутствие обучения мерам пожарной безопасности влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ст. 20.4 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях.