



Регулирование вопроса создания профсоюзов в образовательной организации

В соответствии с пп. 2 ч. 6 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации действуют профессиональные союзы обучающихся и (или) работников образовательной организации.

Согласно ч. 5 ст. 34 Закона об образовании обучающиеся имеют право на участие в общественных объединениях, в том числе в профессиональных союзах, созданных в соответствии с законодательством РФ, а также на создание общественных объединений обучающихся в установленном федеральным законом порядке.

Профессиональные союзы в образовательной организации создаются и действуют в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее – Закон № 10-ФЗ).

На основании п. 1 ст. 2 Закона № 10-ФЗ профсоюз – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

В силу абзаца второго ст. 3 Закона № 10-ФЗ первичная профсоюзная организация – добровольное объединение членов профсоюза, работающих, как правило, в одной организации независимо от форм собственности и подчиненности, либо в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, либо у работодателя – индивидуального предпринимателя, действующее на основании устава общероссийского или межрегионального профсоюза либо на основании устава первичной профсоюзной организации, принятого в соответствии с уставом соответствующего профсоюза.

Соответственно, обучающиеся и работники образовательной организации могут объединяться и создавать как профсоюзы, так и первичные профсоюзные организации.

В соответствии с абзацем первым, вторым п. 1 ст. 8 Закона № 10-ФЗ правоспособность профсоюза, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица возникает с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений об их создании и прекращается в момент внесения в указанный реестр сведений о прекращении их деятельности. Государственная регистрация профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица



осуществляется в уведомительном порядке.

Для государственной регистрации профсоюзов, первичных профсоюзных организаций в Минюст России или его территориальный орган в субъекте РФ по месту нахождения соответствующего профсоюзного органа представляются подлинники либо нотариально удостоверенные копии уставов заверенные копии решений съездов (конференций, собраний) о создании профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, об утверждении уставов, перечней участников – соответствующих профсоюзов, их объединений (ассоциаций). Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации представляют указанные документы в течение месяца со дня их образования (абзацы третий, четвертый п. 1 ст. 8 Закона № 10-ФЗ).

При получении указанных документов Минюст России или его территориальный орган в субъекте РФ направляет в ФНС России сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц, который вносит сведения о создании, реорганизации и ликвидации профсоюза, первичной профсоюзной организации, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется на основании представленных Минюстом России или его территориальным органом в субъекте РФ документов (абзацы пятый, шестой п. 1 ст. 8 Закона № 10-ФЗ).

Согласно абзацам седьмому, восьмому п. 1 ст. 8 Закона № 10-ФЗ при получении от ФНС России информации о внесенной в единый государственный реестр юридических лиц записи о профсоюзе либо о первичной профсоюзной организации Минюст России или его территориальный орган в субъекте РФ выдает заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи в единый государственный реестр юридических лиц. При этом ФНС России не вправе контролировать деятельность профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, а также отказывать им в регистрации.

Вместе с тем, в силу п. 2 ст. 8 Закона № 10-ФЗ отказ в государственной регистрации или уклонение от нее могут быть обжалованы профсоюзами, первичными профсоюзными организациями в суд.

Однако стоит отметить, что профсоюзы и первичные профсоюзные организации вправе не регистрироваться. В этом случае они не приобретают прав юридического лица (абзац девятый п. 1 ст. 8 Закона № 10-ФЗ).

Таким образом, профсоюзы и первичные профсоюзные организации могут осуществлять свою деятельность как юридические лица, зарегистрировавшись в установленном порядке, так и без регистрации в качестве юридических лиц.

В соответствии с п. 1 ст. 7 Закона № 10-ФЗ профсоюзы самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, свою структуру, образуют профсоюзные органы и определяют их компетенцию, организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции, съезды и другие мероприятия. Уставы первичных профсоюзных организаций, иных профсоюзных организаций, входящих в структуру общероссийских, межрегиональных профсоюзов, не должны противоречить уставам соответствующих профсоюзов.



Необходимо отметить, что устав профсоюза должен предусматривать: наименование, цели и задачи профсоюза; категории и профессиональные группы объединяемых граждан; условия и порядок образования профсоюза, принятия в члены профсоюза и выхода из него, права и обязанности членов профсоюза; территорию, в пределах которой профсоюз осуществляет свою деятельность; организационную структуру; порядок образования и компетенцию профсоюзных органов, сроки их полномочий; порядок внесения дополнений и изменений в устав, порядок уплаты вступительных и членских взносов; источники образования доходов и иного имущества, порядок управления имуществом профсоюзов; местонахождение профсоюзного органа; порядок реорганизации, прекращения деятельности и ликвидации профсоюза и использования его имущества в этих случаях; другие вопросы, относящиеся к деятельности профсоюза (п. 2 ст. 7 Закона № 10-ФЗ).

На основании вышеизложенного, можно заключить, что для создания профсоюза либо первичной профсоюзной организации в образовательной организации необходимо принять решение о создании профсоюзов, зафиксировать его в письменном виде, утвердить устав. При этом, если необходима регистрация профсоюза либо первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица в Минюст России либо его территориальный орган необходимо представить подлинники либо нотариально-заверенные копии указанных документов.