

Расследование и учет несчастных случаев с обучающимися

В соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

В настоящее время действует Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденный приказом Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602 (далее – Порядок).

Согласно пп. «а»-«ж» п. 3 Порядка расследованию и учету подлежат несчастные случаи, повлекшие за собой временную или стойкую утрату трудоспособности, здоровья в соответствии с медицинским заключением и, как следствие, освобождение от занятий не менее чем на один день, либо смерть обучающегося, если указанные несчастные случаи произошли:

- во время учебных занятий и мероприятий, связанных с освоением образовательных программ, в том числе по физической культуре;
- при проведении внеаудиторных, внеклассных и других мероприятий в выходные, праздничные и каникулярные дни, если эти мероприятия организовывались и проводились непосредственно образовательной организацией;
- при прохождении обучающимися учебной или производственной практики, сельскохозяйственных работ, общественно-полезного труда, организованного образовательной организацией;
- при проведении спортивных соревнований, тренировок, оздоровительных мероприятий, экскурсий, походов, экспедиций и других мероприятий, организованных образовательной организацией;
- при организованном по распорядительному акту руководителя (его заместителя) образовательной организации, следовании обучающихся к месту проведения учебных занятий или мероприятий и обратно на транспортном средстве, предоставленном образовательной организацией, или пешком;
- при осуществлении иных действий обучающимися, обусловленных уставом организации, осуществляющей образовательную деятельность, или правилами внутреннего распорядка либо совершаемых в интересах данной организации, в целях сохранения жизни и здоровья обучающихся, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или иных чрезвычайных обстоятельств либо при выполнении работ по ликвидации их последствий.

О несчастном случае, происшедшем с обучающимся, пострадавшему или очевидцу несчастного случая следует известить лицо, непосредственно проводившее учебное занятие (мероприятие), которое в свою очередь обязано немедленно сообщить о несчастном случае руководителю или уполномоченному им лицу (п.п. 4, 5 Порядка).

Вместе с тем, в силу п. 6 Порядка контроль за своевременным расследованием и учетом несчастных случаев с обучающимися, а также выполнением мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай, обеспечивают в зависимости от ведомственной принадлежности образовательной организации ее учредители.

Соответственно, расследованию и учету подлежат несчастные случаи, произошедшие не только на территории образовательной организации, но несчастные случаи, произошедшие при организации ею различных мероприятий и перевозке обучающихся, прохождении практики и пр.

В тоже время пп. «а»-«е» п. 7 Порядка на руководителя образовательной организации возложены меры, которые он должен принять при наступлении несчастного случая, среди которых: немедленно организовать оказание первой помощи пострадавшему и, при необходимости, доставку его в медицинскую организацию, принять меры по фиксации до начала расследования несчастного случая обстановки, какой она была на момент происшествия, проинформировать о несчастном случае с обучающимся Учредителя, а также родителей или законных представителей пострадавшего, принять меры к устранению причин, вызвавших несчастный случай, и пр.

Стоит обратить внимание, что при групповом несчастном случае (происшедшем с двумя обучающимися или более, независимо от степени тяжести полученных повреждений здоровья), несчастном случае, в результате которого обучающийся получил тяжелые повреждения здоровья или несчастном случае со смертельным исходом руководитель обязан в течение суток с момента, как стало известно о происшедшем соответствующем несчастном случае, направить соответствующее сообщение по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи: в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации, родителям или законным представителям пострадавшего, учредителю (п. 8 Порядка).

Таким образом, руководитель образовательной организации незамедлительно обязан принять ряд мер, направленный как на организацию оказания помощи при несчастном случае и его расследования, так и на информирование о нем.

Одновременно с этим, при расследования несчастного случая, в результате которого обучающийся получил легкие повреждения здоровья, руководителем образовательной организации незамедлительно создается комиссия по расследованию несчастного случая в составе не менее трех человек (п. 9 Порядка), при расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая, либо несчастного случая со смертельным исходом, комиссия по расследованию несчастного случая создается учредителем незамедлительно (п. 10 Порядка).

При прохождении обучающимся практики в сторонней организации (у физического лица) и при наступлении несчастного случая указанная комиссия создается такой организацией и расследование осуществляется в соответствии с трудовым законодательством РФ с обязательным включением в состав комиссии представителя образовательной организации (п. 11 Порядка).

При этом согласно пп. 9, 10 Порядка срок проведения расследования комиссией образовательной организации составляет не более трех календарных дней, комиссией учредителя – не более пятнадцати календарных дней, однако в силу п. 14 Порядка такой срок может быть увеличен до тридцати календарных дней.

Состав комиссии по расследованию несчастных случаев, а также ее полномочия и порядок работы, указаны в разделах III-IV Порядка.

Как следствие, расследование несчастных случаев с обучающимися возлагается на соответствующую комиссию, созданную в соответствии с требованиями Порядка либо самой образовательной организацией, либо учредителем, либо организацией (физическим лицом) – местом прохождения практики обучающимся.

Дополнительно стоит отметить, что в соответствии с п. 27 Порядка образовательные организации до 20 января наступившего года направляют учредителю отчет о происшедших несчастных случаях с обучающимся за истекший год, который в силу п. 30 Порядка до 1 марта наступившего года направляет в Минпросвещения России отчет о происшедших несчастных случаях за истекший год.

На основании представленных отчетов о происшедших несчастных случаях Минпросвещения России формирует обобщенные сведения о происшедших несчастных случаях с обучающимися во время их пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по Российской Федерации (п. 31 Порядка).

Соответственно, отчет о происшедших несчастных случаях по РФ формирует Минпросвещения России на основании данных, представленных учредителями образовательных организаций.

Таким образом, законодателем в полном объеме и с подробным алгоритмом действий закреплены порядок расследования и учет несчастных случаев, происшедших с обучающимися.