Процедура реорганизации образовательных организаций в форме слияния

В соответствии с ч. 10 ст. 22 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) образовательная организация реорганизуется или ликвидируется в порядке, установленном гражданским законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством об образовании.

Правовой основой для реорганизации образовательных организаций в форме слияния являются Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон об НКО), Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон № 129-ФЗ), Закон об образовании, Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений, утвержденный постановлением Правительства РФ от 26.07.2010 № 539 (для образовательных организаций, являющихся федеральными государственными учреждениями) (далее – Порядок), иные нормативные правовые акты и документы.

Исходя из положений ст. 57 ГК РФ, ст. 16 Закон об НКО слияние является одной из форм реорганизации образовательных организаций, при которой их деятельность прекращается, а все права и обязанности передаются вновь созданному юридическому лицу – образовательной организации.

Процедуру реорганизации образовательных организаций в форме слияния можно представить следующим образом:

1. Принятие решение о реорганизации образовательных организаций в форме слияния.

Для образовательных организаций, являющихся федеральными государственными учреждениями, решение принимается в соответствии с разделом III Порядка.

2. Направление уведомления о начале процедуры реорганизации по форме № Р12003, утвержденной приказом ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@ (ст. 13.1 Закона № 129-ФЗ).

3. Направление заявления о государственной регистрации в связи с завершением реорганизации юридического лица (юридических лиц) по форме № Р12016, утвержденной приказом ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@ (пп. «а» п. 1 ст. 14 Закона № 129-ФЗ), с приложением следующих документов:

3.1. Устав создаваемой в результате слияния образовательной организации (пп. «б» п. 1 ст. 14 Закона № 129-ФЗ);

3.2. Передаточный акт (пп. «д» п. 1 ст. 14 Закона № 129-ФЗ);

3.3. Документ об уплате государственной пошлины (пп. «е» п. 1 ст. 14 Закона № 129-ФЗ);

3.4. Документ, подтверждающий представление в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации необходимых сведений (пп. «ж» п. 1 ст. 14 Закона № 129-ФЗ).

4. Государственная регистрация нового юридического лица – образовательной организации регистрирующим органом по месту нахождения в соответствии со ст. 15 Закона № 129-ФЗ.

5. Завершение государственной регистрации нового юридического лица – образовательной организации.

Реорганизация юридических лиц в форме слияния считается завершенной с момента государственной регистрации вновь возникшего юридического лица, а юридические лица, реорганизованные в форме слияния, считаются прекратившими свою деятельность (п. 2 ст. 16 Закона № 129-ФЗ).

Соответственно, после осуществления указанной процедуры и государственной регистрации вновь возникшего юридического лица – образовательной организации реорганизация образовательных организаций в форме слияния будет считаться завершенной.

Одновременно с этим, на основании п. 2 ч. 5 ст. 91 Закона об образовании внесение изменений в реестр лицензий наряду с установленными законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности случаями осуществляется лицензирующим органом в случае реорганизации юридических лиц в форме их слияния при наличии лицензии у одного реорганизованного юридического лица или лицензий у нескольких реорганизованных юридических лиц.

При этом, учитывая положения п. 2 ст. 16 Закона № 129-ФЗ, внесение изменений в реестр лицензий необходимо осуществить после государственной регистрации вновь возникшей образовательной организации.

В тоже время в соответствии пп. «б» п. 74 Положения о государственной аккредитации образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 14.01.2022 № 3, свидетельство о государственной аккредитации переоформляется в случае реорганизация организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в форме слияния.

Вместе с тем, с учетом положений п. 2 ст. 16 Закона № 129-ФЗ и п. 75 указанного положение заявление о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации необходимо подать также после государственной регистрации вновь возникшей образовательной организации.

Необходимо отметить, что Законом об образовании в целом при реорганизации образовательных организаций установлен ряд особенностей.

Так, в соответствии с ч. 11 ст. 22 Закона об образовании принятие федеральным органом

исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации государственной и (или) муниципальной образовательной организации допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения.

Согласно ч. 13 ст. 22 Закона об образовании порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации, включая критерии этой оценки (по типам федеральных государственных образовательных организаций), порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2014 № 84 утверждены Правила проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации и Правила создания комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации и подготовки указанной комиссией заключений.

В свою очередь, порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации, находящейся в ведении субъекта Российской Федерации, муниципальной образовательной организации, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций), порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (ч. 14 ст. 22 Закона об образовании).

Таким образом, Законом об образовании предусмотрены особенности при реорганизации образовательных организаций в любых формах.

* Обзор, подготовленный специалистами «Росметод» на основе действующих нормативных правовых актов, содержащий обоснованную правовую позицию по актуальному вопросу профессионального образования со ссылками на нормы законодательства.