Нормативные требования по обучению сотрудников в сфере противодействия коррупции

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции) не содержит норм и требований, регулирующих как в целом обучение в сфере противодействия коррупции, так и периодичность такого обучения.

При этом в соответствии с ч. 1 ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Согласно ч. 2 ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1. определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
2. сотрудничество организации с правоохранительными органами;
3. разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
4. принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
5. предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
6. недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Необходимо отметить, что указанный перечень мер не является исчерпывающим.

Одновременно с этим, Минтрудом России утверждены Меры по предупреждению коррупции в организациях (далее – Меры по предупреждению коррупции), согласно которым рекомендуется обеспечивать систематическое, например, один раз в год, обучение работников организации по вопросам противодействия коррупции, при этом обучение работников организации может осуществляться путем их направления в образовательные организации, реализующие программы по антикоррупционному обучению, либо самостоятельно.

Также Мерами по предупреждению коррупции предусмотрено, что помимо регулярного обучения, может быть организовано ситуативное обучение или дополнительное консультирование:

- для работников при назначении на новую должность, связанную с повышенными коррупционными рисками;
- в случае существенных изменений направлений деятельности организации или ее организационно-штатной структуры - для работников, деятельность которых затрагивают такие изменения;
- в случае выявления неэффективности отдельных антикоррупционных мер - для работников, ответственных за предупреждение коррупции и т.п.

Таким образом, на законодательном уровне периодичность обучения по вопросам противодействия коррупции не закреплена, равно как и не закреплены должности работников или случаи, при которых такое обучение является обязательным, поскольку в настоящее время не существует единых стандартов построения системы антикоррупционных мер в организации.

В свою очередь, в соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с названным федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

В тоже время Мерами по предупреждению коррупции рекомендовано разработать и принять антикоррупционную политику организации, при этом необходимые детализированные процедуры применения отдельных антикоррупционных инструментов (методика оценки коррупционных рисков, порядок регулирования конфликта интересов, стандарты и кодексы поведения и т.д.) могут быть включены в антикоррупционную политику организации в качестве приложений либо быть утверждены в форме отдельных локальных нормативных актов.

Соответственно, в антикоррупционной политики либо в соответствующих локальных нормативных актах рекомендуем предусмотреть периодичность обучения по вопросам противодействия коррупции, а также указать должности работников либо случаи, при которых такое обучения будет являться обязательным.

Также основы антикоррупционной политики, те или иные требования, рекомендации, касающиеся противодействию коррупции, могут быть утверждены и учредителем образовательной организации.