Передача имущества с целью организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Организовать питание обучающихся образовательные организации могут как посредством собственных структурных подразделений, так и посредством привлечения сторонних организаций.

Трудности в таком привлечении возникают у государственных или муниципальных образовательных организаций, поскольку для этого им необходимо заключить договор аренды или безвозмездного пользования соответственно государственного или муниципального имущества с соответствующей организацией.

Как указано, в ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), заключение среди прочих договоров аренды и договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Однако законодателем предусмотрен ряд исключения из общего порядка.

Так, согласно ч. 3.2 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров сорганизациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Таким образом, законодатель с целью создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работниковпозволил государственным и муниципальным образовательным организациям заключать договоры аренды и безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов.

Вместе с тем, необходимо отметить, что таким способом договоры могут быть заключены только с организациями общественного питания.

Также обращаем внимание, что несмотря на указанный способ заключения договоров,

* Обзор, подготовленный специалистами «Росметод» на основе действующих нормативных правовых актов, содержащий обоснованную правовую позицию по актуальному вопросу профессионального образования со ссылками на нормы законодательства.

образовательным организациям необходимо соблюдать общие требования к аренде и передаче в безвозмездное пользование государственного или муниципального имущества, а именно необходимо получить согласие собственника, провести оценку арендной платы, провести оценку последствий заключения договора в соответствии с п. 4 ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Одновременно с этим, в отличие от сдачи в аренду и передачи в безвозмездное пользование государственного или муниципального имущества посредством аукциона или конкурса, порядок которого регламентирован приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, аренда или передача в безвозмездное пользование указанного имущества организациям общественного питания без проведения соответствующих торгов законодательством не регламентирована.

Порядок заключения таких договоров может быть регламентирован учредителями образовательных организаций и (или) собственниками их имущества.

Например, Минобрнауки России и Росимущество в совместном письме от 02.09.2022 № МН-21/ВФ-2009; № ВЯ-08/39657, которое отсутствует в свободном доступе, направили порядок согласования передачи имущества в аренду и безвозмездное пользование подведомственным Минобрнауки России организациям.

Однако у подведомственных организаций возник ряд вопросов, в связи с чем Минобрнауки России письмом от 31.10.2022 № МН-21/4427-АГ направило им методические рекомендации по передаче имущества в безвозмездное пользование организациям общественного питания (далее – Методические рекомендации). Указанные методические рекомендации размещены в свободном доступе.

Проанализировав Методические рекомендации, можно сделать следующие выводы:

1. Заключение договоров безвозмездного пользования с организациями общественного питания допускается при одновременном соблюдении следующих условий:
   - передаваемый в безвозмездное пользование объект недвижимого имущества расположен на территории ограниченного доступа (с пропускным режимом);
   - передаваемый в безвозмездное пользование объект недвижимого имущества будет использоваться для целей предоставления услуг питания студентам, преподавателям и сотрудникам подведомственных организаций по льготным ценам;
   - наличие у ссудополучателя не менее 3 лет опыта работы в сфере предоставления услуг питания;
   - в договор безвозмездного пользования подлежит обязательному включению условие о возможности одностороннего отказа ссудодателя от договора (исполнения договора) без указания условий и оснований отказа путем направления ссудополучателю письменного уведомления об отказе от договора (исполнения договора).
2. Заключение договора безвозмездного пользования возможно в исключительных случаях при невозможности заключения соответствующего договора аренды.
3. Отбор предложений по открытию пункта общественного питания для обучающихся и работников рекомендовано проводить посредством размещения на официальном сайте подведомственной организации объявления неопределенному кругу лиц о проведении такого отбора и осуществлять рассмотрение поступивших предложений специально

созданной комиссией по ряду стоимостных и нестоимостных критериев, определенных подведомственной организацией самостоятельно.

4. Рекомендовано разработать Положение о порядке проведения такого отбора, образец которого приведен в Методических рекомендациях.
5. Как следствие, дополнительно к основному комплекту документов необходимо представлять в Минобрнауки России документы, подтверждающие соответствие контрагента установленным требованиям.

Учитывая вышеизложенное, можно заключить, что Минобрнауки России при помощи такой процедуры снижает риск нецелевого использования государственного имущества.

Таким образом, при заключении договоров аренды или безвозмездного пользования государственного или муниципального имущества без осуществления торгов и при отсутствии соответствующих указаний (рекомендаций) учредителя (собственника) рекомендуем проводить схожую с предложенной Минобрнауки России процедуру с целью снижения рисков различных характеров.