Требования к охране в образовательной организации

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Законодательным актом, регламентирующим общие требования к организации охранных услуг на объектах образования, является «ГОСТ Р 58485-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования», утвержденный и введенный в действие приказом Росстандарта от 09.08.2019 № 492-ст (далее – ГОСТ Р 58485-2019).

ГОСТ Р 58485-2019 устанавливает общие требования к организации охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности. Также требования ГОСТ Р 58485-2019 распространяются на филиалы образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования (п. 1.1 ГОСТ Р 58485-2019).

В соответствии с п. 4.1 ГОСТ Р 58485-2019 на всех объектах образования следует организовывать охранные мероприятия в зависимости от степени угрозы совершения на них террористических актов и возможных последствий их совершения.

Таким образом, организация охранных услуг на объектах образования неразрывно связана с антитеррористической защищенностью таких объектов.

Исходя из положений п.п. 1.2, 4.2 ГОСТ Р 58485-2019, обеспечение охраны и (или) оказание охранных услуг на объектах образования может осуществляться частными охранными организациями и подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Стоит иметь ввиду, что согласно п. 4.3 ГОСТ Р 58485-2019 работники охранной организации, исполняющие обязанности охранников образовательной организации (работников по обеспечению охраны образовательных организаций) и выполняющие охранные функции на объектах образования, а также начальники охраны таких объектов или участков должны иметь документ, подтверждающий прохождение дополнительной подготовки и (или) свидетельство о квалификации, соответствующей требованиям профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций (при их наличии).

Одновременно с этим, в соответствии с абзацем вторым ст. 8 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» ведомственная охрана осуществляет охрану объектов, правообладателями которых являются федеральные государственные органы, федеральные органы исполнительной власти, имеющие право на создание ведомственной

охраны в соответствии со статьей 5 названного федерального закона, а также организации, в отношении которых указанные федеральные государственные органы и федеральные органы исполнительной власти осуществляют координацию и регулирование в установленной сфере деятельности.

Например, приказом Минтранса России от 03.08.2016 № 222 утвержден Перечень охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации», в котором также указаны образовательные организации, охрану которых обеспечивает ФГУП «УВО Минтранса России».

Таким образом, при выборе охранной организации соответствующим образовательным организациям следует также учитывать требования законодательства РФ в области ведомственной охраны.

При этом охрана объектов образования может осуществляться охранными организациями на основании договоров на оказание охранных услуг с образовательными организациями и техническим заданием на оказание охранных услуг (абзац первый п. 4.2 ГОСТ Р 58485-2019).

Также образовательным организациям необходимо разработать Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах (п. 6.1 ГОСТ Р 58485-2019), а охранным организациям на основании указанного положения должностную инструкцию охранника образовательной организации (работника по обеспечению охраны образовательных организаций) для каждого поста охраны (п. 6.4 ГОСТ Р 58485-2019).

Таким образом, для осуществления охраны своих объектов образовательным организациям необходимо заключить договор на оказание охранных услуг с частными охранными организациями или организациями ведомственной охраны, утвердить Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах и требовать с охранной организации утвердить должностную инструкцию охранника для каждого поста охраны.