Особенности отражения в уставе образовательной организации вопросов финансово-хозяйственной деятельности

Рассмотрим вопросы отражения финансово-хозяйственной деятельности в уставе образовательной организации на примере образовательной организации, являющейся бюджетным или казенным учреждением.

На основании абзаца пятого п. 3 ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о НКО) устав бюджетного или казенного учреждения также должен содержать наименование учреждения, указание на тип учреждения, сведения о собственнике его имущества, исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное или казенное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, указания о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»образовательная организация действует на основании устава, утвержденного в порядке, установленном законодательством РФ.

Согласно ч. 2 ст. 25 указанного закона в уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством РФ, следующая информация:

1. тип образовательной организации;
2. учредитель или учредители образовательной организации;
3. виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности;
4. структура и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий.

Одновременно с этим, в силу п. 1.1 ст. 14 Закона о НКО утверждение устава бюджетного или казенного учреждения осуществляется в порядке, установленном:

1) Правительством РФ– в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений;

1.1) органом публичной власти федеральной территории – в отношении бюджетных или казенных учреждений, подведомственных органам публичной власти федеральной территории;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ – в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта РФ;

3) местной администрацией муниципального образования – в отношении муниципальных

* Обзор, подготовленный специалистами «Росметод» на основе действующих нормативных правовых актов, содержащий обоснованную правовую позицию по актуальному вопросу профессионального образования со ссылками на нормы законодательства.

бюджетных или казенных учреждений.

Постановлением Правительства РФ от 26.07.2010 № 539 утвержден Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений (далее – Порядок).

Согласно пп. «г» п. 33 Порядка устав должен содержатьраздел об имуществе и финансовом обеспечении учреждения. При этом указанный раздел должен включать в себя, в том числе:

- порядок распоряжения имуществом, приобретенным федеральным бюджетным учреждением (за исключением имущества, приобретенного за счет средств, выделенных учреждению собственником на приобретение такого имущества);
- порядок передачи федеральным бюджетным учреждением некоммерческим организациям в качестве их учредителя или участника денежных средств, иного имущества, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества;
- порядок осуществления крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;
- запрет на совершение сделок, возможными последствиями которых является отчуждение или обременение имущества, закрепленного за федеральным учреждением, или имущества, приобретенного за счет средств, выделенных этому учреждению из федерального бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда РФ, если иное не установлено законодательством РФ;
- положения об открытии лицевых счетов федеральному учреждению в органах Федерального казначейства, а также об иных счетах, открываемых федеральному учреждению в соответствии с законодательством РФ;
- положения о ликвидации федерального учреждения по решению собственника имущества и распоряжении собственником имуществом ликвидированного учреждения, если иное не предусмотрено законодательством РФ;
- указание на субсидиарную ответственность РФ по обязательствам федерального казенного учреждения в лице федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

Указанные нормы в целом образуют финансово-хозяйственную деятельность учреждения, при этом, проанализировав уставы образовательных организаций – федеральных государственных бюджетных или казенных учреждений, можно заключить, что в большинстве случаев указанный раздел именуется в них «Экономика» или «Финансово-экономическая деятельность». Как правило, в таких уставах раскрываются нормы, предусмотренные пп. «г» п. 33 Порядка, более подробно в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Законом о НКО, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и т.д., а также с нуждами конкретного учреждения.

Необходимо отметить, что для образовательных организаций, в отношении которых учредителем выступают субъекты РФ или муниципальные образования соответствующим законодательством может быть предусмотрено как более, так и наоборот менее широкое раскрытие норм о финансово-хозяйственной деятельности в уставе.

Таким образом, при отражении в уставе образовательной организации вопросов финансово-хозяйственной деятельности необходимо руководствоваться обязательными нормами, предусмотренными законодательством соответствующего уровня, при этом необходимо исходить из нужд конкретной образовательной организации.

Однако стоит учитывать, что при подробном отражении финансово-хозяйственной деятельности в уставе, образовательная организация может стать «заложником» закрепленных норм, соответственно, по нашему мнению, в уставе образовательной организации необходимо отражать финансово-хозяйственную деятельность в том минимуме, в котором это требуется законодательством соответствующего уровня.

* Обзор, подготовленный специалистами «Росметод» на основе действующих нормативных правовых актов, содержащий обоснованную правовую позицию по актуальному вопросу профессионального образования со ссылками на нормы законодательства.