

Организация прохождения медицинских осмотров обучающимися

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Вместе с тем, согласно п. 6 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, и диспансеризации.

В силу ч. 2 ст. 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) видами медицинских осмотров являются: профилактический, предварительный, периодический, предсменные, предрейсовые, послесменные, послерейсовые медицинские осмотры и иные установленные законодательством РФ виды медицинских осмотров.

На основании п. 2 ч. 2 ст. 46 Федерального закона № 323-ФЗ предварительный медицинский осмотр проводится, в том числе при приеме на обучение в случае, предусмотренном ч. 7 ст. 55 Закона об образовании.

При приеме на обучение по основным профессиональным образовательным программам по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, перечень которых утверждается Правительством РФ, поступающие проходят обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) в порядке, установленном при заключении трудового договора или служебного контракта по соответствующим должности, профессии или специальности.

Указанный перечень утвержден постановлением Правительства РФ от 14.08.2013 № 697 (далее – Перечень).

Таким образом, поступающие на обучение по основным профессиональным образовательным программам по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, которые содержатся в Перечне, проходят обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования).

Вопрос финансирования такого медицинского осмотра (обследования) законодательством не урегулирован, однако учитывая, что выбор профессии, специальности, направления подготовки из Перечня осуществляется самостоятельно поступающим, соответственно, и их оплата должна осуществляться за счет средств поступающего.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 46 Федерального закона № 323-ФЗ профилактический медицинский осмотр проводится в целях раннего (своевременного) выявления состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для пациентов.

Одновременно с этим, порядок и периодичность проведения медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения и перечень включаемых в них исследований

утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

Так, приказом Минздрава России от 27.04.2021 № 404н утвержден Порядок проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения, который на основании п. 1 регулирует вопросы, связанные с проведением в медицинских организациях профилактического медицинского осмотра и диспансеризации следующей группы взрослого населения (в возрасте от 18 лет и старше): обучающихся в образовательных организациях по очной форме.

При этом названный порядок не применяется в случаях, когда законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ установлен иной порядок проведения профилактического медицинского осмотра или диспансеризации отдельных категорий граждан.

Несовершеннолетние обучающиеся проходят профилактические медицинские осмотры в соответствии с Порядком проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, утвержденным приказом Минздрава России от 10.08.2017 № 514н.

Также приказом Минздрава России от 06.10.2014 № 581н утвержден Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, который устанавливает правила проведения ежегодных профилактических медицинских осмотров указанных категорий в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Таким образом, организация прохождения профилактических медицинских осмотров обучающихся относится к компетенции образовательных организаций, при этом они проводятся в соответствии с утвержденными соответствующими органами государственной власти порядками, правилами и периодичностью. Вместе с тем, с учетом положений п. 15 ч. 3 ст. 28, п. 6 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании финансовое обеспечение профилактических медицинских осмотров обучающихся возлагается на образовательные организации.

Дополнительно необходимо отметить о необходимости прохождения обучающимися медицинских осмотров при организации практической подготовки.

В соответствии с п. 13 Положения о практической подготовке обучающихся, утвержденного приказом Минобрнауки России от 05.08.2020 № 885, приказом Минпросвещения России от 05.08.2020 № 390, при организации практической подготовки, включающей в себя работы, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), обучающиеся проходят соответствующие медицинские осмотры (обследования) в соответствии с Порядком проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н.

Стоит отметить, что в настоящее время указанный приказ признан утратившим силу, взамен него действует Перечень вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, утвержденный приказом

Минтруда России от 31.12.2020 № 988н, Минздрава России от 31.12.2020 № 1420н, а также Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечень медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, утвержденные приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н. Однако соответствующие изменения в положение о практической подготовке не внесены.

Соответственно, при организации практической подготовки, включающей в себя работы, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), обучающиеся должны проходить соответствующие медицинские осмотры (обследования).

В свою очередь, финансовое обеспечение прохождения таких медицинских осмотров (обследований) также осуществляется образовательными организациями в силу положений п. 15 ч. 3 ст. 28, п. 6 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании. Такую же позицию занимает и Минобрнауки России (вопрос № 66 в Вопросах-ответах в части правового регулирования практической подготовки обучающихся, направленных письмом Минобрнауки России от 30.10.2020 № МН-5/20730).

В заключении следует отметить, что образовательные организации на основании ч. 1 ст. 28 Закона об образовании самостоятельны в принятии локальных нормативных актов, следовательно, на усмотрение образовательной организации можно утвердить локальный нормативный акт, регулирующий прохождение медицинского осмотра обучающимися и, например, их финансовое обеспечение. Как правило, образовательная организация издает приказ (распоряжение) об организации прохождения обучающимися профилактических медицинских осмотров, где указываются сроки прохождения, медицинская организация или медицинская служба образовательной организации, в которой будут проходить медицинские осмотры, порядок размещения информации об этом и т.д.