Порядок закрепления, приема-передачи, списания имущества, закрепленного на праве оперативного управления

В соответствии со статьями 113, 123.21, п. 1 ст. 296 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование в лице органа государственной власти или органа местного самоуправления, которому имущество принадлежит на праве собственности, вправе закрепить данное имущество за созданным им учреждением или казенным предприятием на праве оперативного управления.

При этом закрепить на праве оперативного управления можно как движимое, так и недвижимое имущество, за исключением земельных участков, поскольку такой вид права для них не предусмотрен ни ГК РФ, ни Земельным кодексом РФ.

Исходя из положений п. 1 ст. 299 ГК РФ, закрепление имущества на праве оперативного управления осуществляется на основании решения собственника имущества, оформляемого, как правило, посредством издания соответствующего распорядительного акта (приказа, распоряжения), при этом унифицированная форма такого распорядительного акта отсутствует. Названная форма может быть установлена на уровне органа государственной власти, субъекта РФ, муниципального образования.

Стоит отметить, что соответствующим нормативным правовым актом (нормативным или распорядительным актом) органа государственной власти, субъекта РФ, муниципального образования может быть утвержден иной порядок закрепления имущества на праве оперативного управления.

Согласно п. 1 ст. 299 ГК РФ право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

Соответственно, при передаче имущества казенному предприятию или учреждению в оперативное управление необходимо составить акт приема-передачи такого имущества. Унифицированная форма такого акта также отсутствует, но она может быть утверждена на уровне федерального органа государственной власти, субъекта РФ, муниципального образования. По общим правилам, в указанном акте рекомендуется описать передаваемое имущество максимально подробно с указанием его технических характеристик и состояния.

Кроме того, если соответствующими документами собственника имущества предусмотрено заключение договора оперативного управления имуществом, то такой договор должен быть заключен между собственником имущества и казенным предприятием или учреждением, которому передается такое имущество.

Необходимо отметить, что договор оперативного управления имуществом не рассматривается ГК РФ в качестве самостоятельного вида договора, по своей сути такой договор является разновидностью административного договора, поскольку зачастую его форма утверждена нормативным правовым актом органа государственной власти, субъекта РФ, муниципального образования.

Таким образом, закрепление собственником на праве оперативного управления имущества за казенным предприятием или учреждением, а также процедура его передачи, осуществляется в соответствии с порядком, который утверждается нормативным правовым актом органа государственной власти, субъекта РФ, муниципального образования.

После передачи недвижимого имущества в оперативное управление необходимо осуществить государственную регистрацию такого права в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Перечень необходимых документов содержится в статьях 18, 21 указанного федерального закона.

Следует отметить, что в силу подп. 4.1 п. 3 ст. 333.35 Налогового кодекса РФ за государственную регистрацию права оперативного управления недвижимым имуществом, находящимся в государственной или муниципальной собственности, государственная пошлина не уплачивается.

Вместе с тем, в силу абзаца второго п. 1 ст. 130 ГК РФ к недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания. Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество.

Как следствие, право оперативного управления в отношении вещей, которые ГК РФ или иные законы относят к недвижимым вещам, также должно регистрироваться в соответствии с законодательством РФ, например, в соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта РФ, Федеральным законом от 14.03.2009 № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними», Правилами государственной регистрации судов, прав на них и сделок с ними в морских портах и централизованного учета зарегистрированных судов, утвержденными приказомМинтранса России от 19.05.2017 № 191.

Право оперативного управления на движимое имущество не регистрируется.

Таким образом, право оперативного управления в отношении недвижимого имущества подлежит обязательной государственной регистрации в соответствии с законодательством РФ, в отношении движимого имущества – не подлежит.

В соответствии с п. 3 ст. 299 ГК РФ право оперативного управления имуществом, если иное не предусмотрено ГК РФ, прекращается по основаниям и в порядке для прекращения права собственности, а также в случаях правомерного изъятия имущества по решению собственника.

Основаниями для прекращения права собственности являются отчуждение собственником своего имущества другим лицам, отказ собственника от права собственности, гибель или уничтожение имущества и утрата права собственности на имущество в иных случаях, предусмотренных законом, включая принудительное изъятие имущества в соответствии с законом (п.п. 1, 2 ст. 235 ГК РФ).

Как следствие, указанные основания являются также и основаниями для прекращения права оперативного управления.

Дополнительным основанием для прекращения права оперативного управления является отказ от права оперативного управления непосредственно казенным предприятием или учреждением с согласия собственника имущества в соответствии с требованиями ГК РФ.

Кроме того, в силу п. 2 ст. 296 ГК РФ собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением или казенным предприятием либо приобретенное учреждением или казенным

предприятием за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества.

Таким образом, право оперативного управления имуществом может быть прекращено по основаниям, указанным в ГК РФ, при этом по своей воли собственник имущества, находящегося в оперативном управлении, вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, а учреждение или казенное предприятие с согласия собственника имущества вправе отказаться от права оперативного управления.

Одновременно с этим, учреждения и казенные предприятия, у которых находится имущество на праве оперативного управления, вправе осуществить списание этого имущества в установленном порядке.

Так, постановлениемПравительства РФ от 14.10.2010 № 834 утверждено Положение об особенностях списания федерального имущества, которое определяет особенности списания движимого и недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности и закрепленного на праве хозяйственного ведения за федеральными государственными унитарными предприятиями или на праве оперативного управления за федеральными казенными предприятиями, федеральными государственными учреждениями (включая государственные академии наук и их подведомственные организации), федеральными органами государственной власти (федеральными государственными органами) и их территориальными органами, органами управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и их территориальными органами.

В свою очередь, во исполнение указанного постановления Правительства РФ федеральные органы государственной власти самостоятельно утверждают порядок согласования решения о списании федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, и перечень документов, необходимых для согласования решения о списании федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления (например, приказ Минстроя России от 31.03.2022 № 224/пр, приказ Минкультуры России от 27.11.2019 № 1834, приказ Росреестра от 27.05.2019 №П/0208 и др.).

Порядок списания имущества субъектов РФ или муниципальных образования утверждается органами государственной власти субъекта РФ или муниципального образования соответственно.

Таким образом, учреждения и казенные предприятия вправе списать имущество, находящееся у них на праве оперативного управления в порядке, утвержденном нормативными правовыми актами соответствующего уровня.