Образовательные организации, созданные в организационно-правовой форме учреждений (государственных и муниципальных), и порядок их финансирования

В соответствии с п. 18 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация создается в форме некоммерческой организации.

Согласно п. 1 ст. 120 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера, признаетсяучреждением.

На основании п. 2 ст. 120 ГК РФ, п. 1 ст. 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о НКО) государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием соответственно.

Таким образом, образовательные организации, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, будут являться соответственно государственными или муниципальнымиобразовательными учреждениями.

В соответствии с п. 1 ст. 123.22 ГК РФ, государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением.При этом определения указанных учреждений даны в различных нормативных правовых актах.

Так, согласно с абзацу тридцать девятому ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) казенное учреждение – государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (п. 1 ст. 9.2 Закона о НКО).

В силу ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»

(далее – Закон об автономных учреждениях) автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Таким образом, исходя из системного толкования положений ст. 6 БК РФ, ст. 9.2 Закона о НКО, ст. 2 Закона об автономных учреждениях, п. 6 Методических рекомендаций по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 07.09.2010 № 1505-р, для исполнения государственных функций может создаваться только казенное учреждение, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами. В свою очередь, автономное и бюджетное учреждения создаются публично-правовым образованием для выполнения государственных (муниципальных) работ, оказания государственных (муниципальных) услуг и не вправе исполнять государственные функции, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами.

На примере образовательных организаций, можно сказать, что на образовательные организации, созданные в форме казенных образовательных учреждений,возлагаютсяособые функции заниматься особыми, отличающимися от других случаями в системе образования. Как правило, это исходит из самих названий таких образовательных организаций, например, Федеральное казенное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Ивановский радиотехнический техникум-интернат» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение №159 Федеральной службы исполнения наказаний. Но есть и исключения, например, образовательная организация высшего образования Российская таможенная академия, находящаяся в ведении Федеральной таможенной службы, создана в форме государственного казенного образовательного учреждения.

Существенным отличием в деятельности казенного, бюджетного и автономного учреждений, а равно и созданных в указанных формах образовательных организаций, является также порядок финансирования осуществления ими своей деятельности.

Так, в соответствии с абзацем тридцать девятым ст. 6 БК РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Вместе с тем, бюджетная смета – документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения (абзац сороковой ст. 6 БК РФ) и который составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации (абзац первый п. 1 ст. 221 БКРФ).

Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений утверждены приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

Примерами порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, являются приказ Минобрнауки России от 06.04.2022 № 293, приказ Минздрава России от 14.05.2021 № 447н, приказ Минтранса России от 10.10.2017 № 442 и т.д.

В свою очередь, деятельность, связанная с оказанием государственных услуг (выполнением работ), относящихся к основным видам деятельности автономного и бюджетного учреждений, осуществляется в соответствии с государственным заданием данных учреждений. При этом такие учреждения не вправе отказаться от выполнения государственного задания.

На основании абзаца тридцать третьего ст. 6 БК РФ государственное (муниципальное) задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется посредством предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, которые относятся к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (абзац третий ст. 69.1 БК РФ).

Одновременно с этим, в соответствии с положениями п. 3 ст. 69.2 БК РФ государственное задание федеральным учреждениям, учреждениям субъекта Российской Федерации, муниципальным учреждениям формируется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания утверждено постановлением Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

Так, в соответствии с п. 2 названного положения государственное задание формируется с учетом предложений федерального государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей федерального государственного учреждения по оказанию данных услуг и выполнению работ.

Таким образом, финансовое обеспечение деятельности образовательной организации, являющейся казенным учреждением, осуществляется на основании бюджетной сметы, а финансовое обеспечение деятельности образовательной организации, являющейсяавтономным или бюджетным учреждением, связанной с выполнением ими государственного задания, на основании предоставления субсидий.