

# **Ограничения при реализации права на получение среднего профессионального и высшего образования, дополнительные гарантии при его реализации**

В настоящем обзоре будут рассмотрены ряд ограничений при реализации права на получение среднего профессионального и высшего образования, а также дополнительные гарантии при реализации указанного права для отдельных категорий лиц.

В Российской Федерации право каждого на образование, а также соответствующие гарантии закреплены в ст. 43 Конституции РФ. Названные нормы нашли свое продолжение в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании).

Так, в соответствии с частями 1, 2 ст. 5 Закона об образовании в РФ гарантируется право каждого человека на образование независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

При этом в РФ гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования в случае получения гражданином образования данного уровня впервые, если Законом об образовании не установлено иное (ч. 3 ст. 5 Закона об образовании).

Таким образом, в РФ на законодательном уровне закреплено одно из важнейших социальных прав человека – право на образование, однако Законом об образовании предусмотрен ряд ограничений для реализации этого права.

В частности, как было указано выше, в силу ч. 3 ст. 5 Закона об образовании получение бесплатного среднего профессионального и высшего образования возможно в случае получения образования данного уровня впервые, если Законом об образовании не установлено иное. Также согласно ч. 8 ст. 69 Закона об образовании обучение по следующим образовательным программам высшего образования является получением второго или последующего высшего образования:

1. по программам бакалавриата или программам специалитета – лицами, имеющими диплом бакалавра, диплом специалиста или диплом магистра;
2. по программам магистратуры – лицами, имеющими диплом специалиста или диплом магистра;
3. по программам ординатуры или программам ассистентуры-стажировки – лицами, имеющими диплом об окончании ординатуры или диплом об окончании ассистентуры-стажировки;
4. по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров – лицами, имеющими диплом об окончании аспирантуры (адъюнктуры), свидетельство об окончании

аспирантуры (адъюнктуры) или диплом кандидата наук.

Соответственно, для возможности бесплатного получения среднего профессионального и высшего образования устанавливается ограничение в виде первичности его получения, вместе с тем, Законом об образовании предусмотрены и исключения для данного ограничения:

- получение среднего профессионального образования по программам подготовки специалистов среднего звена впервые лицами, имеющими диплом о среднем профессиональном образовании с присвоением квалификации квалифицированного рабочего или служащего, не является получением второго или последующего среднего профессионального образования повторно (ч. 5 ст. 68 Закона об образовании);
- лица, имеющие высшее образование, могут быть приняты на конкурсной основе на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральные государственные образовательные организации высшего образования по образовательным программам высшего образования (программам специалитета) в области искусств (ч. 22 ст. 83 Закона об образовании).

Таким образом, ограничения в получении второго бесплатного среднего профессионального и высшего образования не действуют в случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 68, ч. 22 ст. 83 Закона об образовании.

Одновременно с этим, для определенных категорий лиц Законом об образовании установлены дополнительные гарантии при получении среднего профессионального и высшего образования:

- преимущественное право зачисления при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях на образовательные программы среднего профессионального образования для лиц, указанных в ч. 7 ст. 71 Закона об образовании (ч. 4 ст. 68 Закона об образовании);
- прием без вступительных испытаний, прием в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний, преимущественное право зачисления при условии успешного прохождения вступительных испытаний и при прочих равных условиях, прием на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования для обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, иные особые права, установленные ст. 71 Закона об образовании, при поступлении на образовательные программы высшего образования – программы бакалавриата, специалитета (ст. 71 Закона об образовании).

Стоит учитывать, что государство, реализуя в отношении определенных категорий лиц данные дополнительные (особые) гарантии (права), указанные в Законе об образовании, выполняет свои социальные обязательства, предусмотренные различными нормативными правовыми актами (например, Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и др.).

Отдельно необходимо отметить некоторые дополнительные гарантии при реализации права на образование детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, которые предусмотрены ст. 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) и которые в определенной степени дополняют Закон об образовании:

- лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по основным профессиональным образовательным программам по договорам об оказании платных образовательных услуг, имеют право перехода с платного обучения на бесплатное в случаях и порядке, предусмотренных соответствующими нормативными правовыми актами (п. 1.2 ст. 6 Федерального закона № 159-ФЗ);
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ (п. 2 ст. 6 Федерального закона № 159-ФЗ).

Также ст. 6 Федерального закона № 159-ФЗ установлены и другие меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе осуществляемые за счет средств образовательных организаций.

Таким образом, для отдельных категорий лиц как Законом об образовании, так и другими нормативными правовыми актами предусмотрены расширенные гарантии при реализации их права на образование.

Также в настоящее время с целью поддержки граждан, проходивших обучение за рубежом и вынужденно прервавших его в связи с недружественными действиями иностранных государств, постановлением Правительства РФ от 21.03.2022 № 434 утверждены Особенности приема на обучение по образовательным программам высшего образования, имеющим государственную аккредитацию, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в 2022 году (далее – Особенности), которые также расширяют гарантии на получение образования указанными категориями граждан. Таким расширением названных гарантий являются:

- особенности при приеме в образовательные организации – при сдаче вступительных испытаний, учете индивидуальных достижений, представлении документов о предыдущем уровне образования (п.п. 2, 3 Особенности);
- особенности при переводе в образовательные организации – 100-процентная компенсация стоимости обучения за счет средств, полученных от внебюджетной деятельности, при зачислении на места по договорам об оказании платных образовательных услуг, отсутствие конкурсного отбора в принимающих образовательных организациях, возможность перевода на основании копии документа, подтверждающего обучение в иностранной образовательной организации (п.п. 4-7, 9 Особенности);
- прием на первый курс на обучение по образовательным программам высшего образования в пределах квоты на образование иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ, установленной Правительством РФ, граждан ДНР, ЛНР, Украины, имеющих в том числе гражданство РФ, завершивших обучение по программами среднего общего образования и среднего профессионального образования в 2022 году, которые до прибытия на территорию РФ проживали на территории ДНР, ЛНР, Украины (п. 8 Особенности);
- прием на первый курс на обучение по образовательным программам высшего образования в пределах квоты на образование иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ, установленной Правительством РФ, иностранных граждан, не имеющих гражданства ДНР, ЛНР, Украины, которые до прибытия на территорию РФ проживали на территории ДНР, ЛНР, Украины (п. 10 Особенности);
- зачет указанным гражданам учебных дисциплин (модулей) и практик, изученных (пройденных) ими при получении образования за рубежом.

Таким образом, в настоящее время расширенные гарантии получения образования

предоставляются гражданам, проходившим обучение за рубежом и вынужденно прервавшим его в связи с недружественными действиями иностранных государств.