Проведение оценки уровней профессиональных рисков в 2022 году

Федеральным законом от 02.07.2021 N 311-ФЗ внесены поправки в Трудовой кодекс РФ (далее – ТК РФ) направленные на усовершенствование механизмов предупреждения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

С 1 марта 2022 года работодателям необходимо систематически выявлять опасности и профессиональные риски, анализировать и оценивать их. О том, какими методами можно будет воспользоваться для оценки профессиональных рисков, как выбрать метод оценки и какие меры по снижению уровней рисков нужно принять после ее проведения, расскажем далее.

Статья 209 ТК РФ содержит определения понятий «профессиональный риск» и «управление профессиональными рисками»:

профессиональный риск - вероятность причинения вреда жизни и (или) здоровью работника в результате воздействия на него вредного и (или) опасного производственного фактора при исполнении им своей трудовой функции с учетом возможной тяжести повреждения здоровья;

управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков и применение мер по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, мониторинг и пересмотр выявленных профессиональных рисков.

В силу статьи 218 ТК РФ при обеспечении функционирования системы управления охраной труда работодателем должны проводиться системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные:

с выявлением опасностей;

с оценкой и снижением уровней профессиональных рисков.

со снижением уровней профессиональных рисков.

Профессиональные риски в зависимости от источника их возникновения подразделяются на риски травмирования работника и риски получения им профессионального заболевания.

В соответствии со статьей 214 ТК РФ работодатель обязан обеспечить:

систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;

разработку мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, оценку уровня профессиональных рисков вновь организованных рабочих мест;

проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда;

расследование и учет профессиональных заболеваний, учет и рассмотрение причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм);

информирование работников о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющих на рабочих местах, о предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ.

Кроме этого, статьей 209.1 ТК РФ названы основные принципы обеспечения безопасности труда:

предупреждение и профилактика опасностей;

минимизация повреждения здоровья работников.

Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий.

Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

Приоритетность реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней устанавливается в примерном перечне ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней, утвержденном Приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 771н.

Рекомендации по выбору метода оценки профессиональных рисков

Приказом Минтруда России от 28.12.2021 № 926 утверждены Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков» (далее – Рекомендации).

Рекомендации содержат:

критерии, которыми работодателю рекомендуется руководствоваться при выборе методов оценки уровней профессиональных рисков;

краткое описание методов оценки уровней профессиональных рисков, применяемых как в Российской Федерации, так и в зарубежной практике;

процесс и этапы выбора метода оценки уровней профессиональных рисков;

примеры оценочных средств.

Согласно пункту 3 Рекомендаций работодатели могут осуществлять оценку профессиональных

рисков самостоятельно, либо могут привлечь экспертные организации, выполняющие оценку на основе договора.

Обращаем внимание на то, что работодатель вправе разработать собственный метод оценки уровня профессиональных рисков, исходя из специфики своей деятельности (пункт 4 Рекомендаций).

Работодателям рекомендуется выбирать методы оценки уровня профессиональных рисков с учетом:

основного вида экономической деятельности, в частности, наличия или отсутствия у работодателя производственных процессов, травмоопасного оборудования, вредных производственных факторов, установленных по результатам проведения специальной оценки условий труда;

уровня детализации, необходимой для принятия решения о мерах управления или контроля профессиональных рисков;

возможных последствий опасного события;

простоты и понятности;

доступности информации и статистических данных;

потребности в регулярной модификации/обновлении оценки риска.

Согласно пункту 20 Рекомендаций методы оценки профессиональных рисков по масштабам применения подразделяются на используемые:

в отношении всей организации в целом;

на уровне отдельного проекта или структурного подразделения;

на уровне конкретного производственного процесса или оборудования.

Выбор метода оценки риска также зависит от временного диапазона проявления оцениваемого риска:

риск краткосрочный (например, при выполнении однократных заданий);

риск среднесрочный (например, при внедрении нового оборудования, проходящего апробацию);

риск долгосрочный (например, поэтапное изменение технологической системы).

В зависимости от временного диапазона действия риска различаются и уровни принимаемых решений, направленных на реализацию мер управления риском:

стратегический уровень (высшее руководство);

операционный уровень (уровень структурного подразделения);

тактический уровень (работник или его непосредственный руководитель).

В силу пункта 24 Рекомендаций методы оценки профессиональных рисков также различаются по стоимости и продолжительности времени их использования.

Для применения некоторых методов оценки рисков необходимы специальное программное обеспечение, специальное оборудование или приборы, обеспечивающие выполнение длительных вычислений. Поэтому при выборе метода оценки работодателям следует принимать во внимание наличие у них необходимых ресурсов, а также бюджета для привлечения внешних ресурсов.

Далее в таблице 1 приведены методы оценки профессиональных рисков с учетом пункта 28 Рекомендаций:

Группа методов оценки профессиональных рисков	Наименование метода	Правовое основание
1 Методы оценки уровня профессиональных рисков, рекомендуемые для предприятий малого и микробизнеса	Контрольные листы	П.п.4.1.1 Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926
	Матричный метод	П.п.4.1.2 Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926
	Матричный метод на основе балльной оценки	П.п. 4.2.1 Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926
	Анализ "галстук-бабочка" (Bow Tie Analysis)	П.п.4.2.2 Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926

2	Методы оценки рисков производственных процессов и технологических систем	Анализ причинно-следственных связей	П.п.4.3.1 Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926
		Метод анализа сценариев	П.п.4.3.2 Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926
		Метод анализа "дерева решений"	П.п.4.3.3. Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926
		Метод анализа уровней защиты (LOPA - Layers of Protection Analysis)	П.п.4.3.4. Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926
		Метод технического обслуживания, направленный на обеспечение надежности	П.п.4.3.5. Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926

3	Методы оценки рисков, связанных с безопасностью продукции, оборудования и производственных процессов	Анализ опасности и критических контрольных точек	П.п.4.4.1. Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926
		Исследование HAZOP	П.п. 4.4.2 Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926
4	Иные методы, применяемые для оценки профессиональных рисков	Структурированный метод "Что, если?" (SWIFT)	П.п. 5.1 Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926
		Метод анализа влияния человеческого фактора (HRA - Human Reliability Assessment)	П.п.5.2 Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926
		Оценка риска получения профессионального заболевания	П.п.5.3 Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926
		Анализ эффективности затрат (анализ "затрат и выгод")	П.п.5.4 Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926

Для оценки профессиональных рисков работников образовательных организаций рекомендуем применять метод не требующий значительных временных и финансовых затрат, а именно: метод оценки риска получения профессионального заболевания. Результатом применения этого метода является оценка уровня риска получения работниками профессионального

заболевания в зависимости от уровня воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса. Полученные в результате использования указанного метода данные рекомендуется применять в качестве обоснования для принятия управленческих решений по ограничению вредного воздействия и оптимизации условий труда работников. Оценка риска получения работником профессионального заболевания осуществляется на основе результатов специальной оценки условий труда (далее – СОУТ).

Меры по управлению профессиональными рисками

После проведения оценки профессиональных рисков работодатели должны будут разработать и реализовать меры по управлению профессиональными рисками с учетом результатов СОУТ. В Рекомендациях по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденных приказом Минтруда России от 28.12.2021 N 926 (далее – Рекомендации) установлена следующая пошаговая процедура.

Шаг 1. По результатам оценки уровня профессиональных рисков оформляется перечень (реестр) рисков, ранжированный в зависимости от оцененного уровня каждого риска.

Шаг 2. Рассматриваются меры по управлению профессиональными рисками (меры снижения уровня профессиональных рисков или контроля уровня таких рисков).

При разработке мер по управлению профессиональными рисками рекомендуется рассматривать с учетом значимости (приоритетности) и эффективности следующие защитные меры:

исключение опасной или вредной работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т.п.). Например, устранение возможности поскользнуться и упасть на мокром полу.

Замена опасной работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т.п.) менее опасной. Например, замена красок, произведенных на основе растворителей, на аналогичные на водной основе, использование инструментов с приводом от сжатого воздуха вместо электричества или применение оборудования и инструментов с более низким напряжением.

Реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на работников. Например, изоляция токопроводящих частей электрических кабелей и другого оборудования, установка звукопоглощающих кожухов вокруг оборудования, являющегося источником шума.

Реализация административных методов. Например, ограничение времени воздействия вредного (опасного) фактора на работника за счет сокращения продолжительности рабочего времени, предоставления перерывов в течение рабочего дня (смены), ротации работников, совершающих вредные операции, производственный контроль соблюдения требований охраны труда, применение знаков безопасности, разработка инструкций по охране труда, обучение работников безопасным приемам выполнения работ и т.д.

Использование средств индивидуальной защиты (эта мера реализуется в случаях, когда опасности/риски не могут быть ограничены иными вышеперечисленными мерами).

Шаг 3. Разрабатываются меры по управлению профессиональными рисками, и составляется план мероприятий по управлению такими рисками последующей форме:

СОГЛАСОВАНО	УТВЕРЖДАЮ
Руководитель структурного подразделения образовательной организации	Руководитель образовательной организации
_____ Ф.И.О.	_____ Ф.И.О.
"__" "__" 20__ г.	"__" "__" 20__ г.

План управления рисками		наименование структурного подразделения образовательной организации										
N п/п	Номер опасности по перечню	Наименование опасности по перечню	Значимость (категория) риска	Содержание мероприятий	Источник финансирования мероприятий	Срок выполнения мероприятий		Должность, ФИО, подпись ответственного лица за выполнение мероприятий	Отметка о выполнении мероприятий	Должность, ФИО, подпись специалиста ООТ	Примечание	
						план	факт					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Руководитель структурного подразделения												
								подпись		И.О. Фамилия		

Шаг 4. Проводится повторная оценка уровня профессиональных рисков после реализации указанных в предыдущем шаге мероприятий по управлению такими рисками.

Обращаем внимание на то, что если после реализации мер, направленных на снижение уровня профессиональных рисков, в результате повторной оценки будет установлено, что уровень профессионального риска превышает допустимый или остается высоким, рекомендуется разработать и реализовать дополнительные мероприятия по его снижению в случае, когда это представляется практически возможным. В случае невозможности его снижения предусматриваются дополнительные меры контроля и (или) применение средств индивидуальной защиты, которые снижают вероятность причинения вреда здоровью работника.

Важно! Работодатель, не оценивающий профессиональные риски, не выявляющий, не устраняющий и не снижающий их воздействие может быть привлечен Государственной инспекцией труда к административной ответственности по статье 5.27.1 КоАП РФ за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

Санкция статьи 5.27.1 КоАП РФ предусматривает наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа:

на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.