



Нормативное регулирование при организации групповой перевозки совершеннолетних обучающихся автобусами

Образовательная организация может осуществлять перевозку совершеннолетних обучающихся как собственными автобусами, так и на основании договора фрахтования, заключенного в соответствии с главой 4 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ).

В случае, когда перевозка совершеннолетних обучающихся осуществляется автобусами, которые принадлежат образовательной организации на праве собственности или на ином законном основании, то такая образовательная организация должна иметь лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Лицензирование данного вида деятельности предусмотрено п. 4 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616, а непосредственно лицензирование в соответствии с п. 2 указанного положения осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (ее территориальными органами).

Несмотря на то, что как законодательством в области безопасности дорожного движения, так и в области образования не предусмотрены какие-либо особенности при перевозке совершеннолетних обучающихся автобусами, рекомендуем образовательным организациям принять локальный нормативный акт, например, инструкцию, в котором указать правила поведения обучающихся в автобусе, порядок назначения ответственного лица, мероприятия по соблюдению безопасности во время перевозки, во время аварийной ситуации, мероприятия после окончания перевозки и т.д.

Таким образом, перевозка совершеннолетних обучающихся может осуществляться автобусами образовательной организации при наличии соответствующей лицензии, а также с соблюдением мер предосторожности, принимаемых образовательной организацией самостоятельно.

Одновременно с этим, при отсутствии в собственности образовательной организации или на ином законном основании автобусов либо при отсутствии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, образовательная организация вправе осуществить перевозку совершеннолетних обучающихся посредством заключения договора фрахтования транспортного средства для перевозки пассажиров по заказу.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Федерального закона № 259-ФЗ перевозка пассажиров и багажа по заказу осуществляется транспортным средством, предоставленным на основании договора



фрахтования, заключенного в письменной форме. Договор фрахтования оформляется на бумажном носителе или формируется в виде электронного договора фрахтования. Порядок оформления или формирования договора фрахтования устанавливается Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 (далее – Правила).

Согласно ч.ч. 2, 3 ст. 27 Федерального закона № 259-ФЗ договор фрахтования должен включать в себя: сведения о фрахтовщике и фрахтователе, тип предоставляемого транспортного средства (при необходимости – количество транспортных средств), маршрут и место подачи транспортного средства, определенный или неопределенный круг лиц, для перевозки которых предоставляется транспортное средство, сроки выполнения перевозки, размер платы за пользование транспортным средством, порядок допуска пассажиров для посадки в транспортное средство, установленный с учетом требований, предусмотренных правилами перевозок пассажиров (в случае, если транспортное средство предоставляется для перевозки определенного круга лиц), а также иные условия по усмотрению сторон.

При этом, следует отметить, что при отсутствии необходимости осуществления систематических перевозок пассажиров и багажа по заказу договор фрахтования заключается в форме заказа-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа. Реквизиты и порядок заполнения такого заказа-наряда устанавливаются Правилами (ч. 4 ст. 27 Федерального закона № 259-ФЗ).

В тоже время, согласно п.п. 73-75 Правил договор фрахтования, предусматривающий использование транспортных средств для перевозки определенного круга лиц, должен устанавливать порядок посадки в транспортное средство, а именно порядок идентификации лиц, имеющих право посадки в транспортное средство, либо в случаях, установленных законодательством РФ, формирование списка пассажиров и перевозка только в соответствии с таким списком.

Также, следует отметить, что на основании п. 77 Правил договор фрахтования или его копия, в том числе копия договора фрахтования, заключенного в электронном виде, на бумажном носителе, а также заказ-наряд на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа, если договор фрахтования заключен в форме указанного заказа-наряда, находятся у водителя от начала и до конца осуществления перевозки пассажиров и багажа по заказу и предъявляются в обязательном порядке по требованию должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление контроля за наличием у водителей таких документов.

В свою очередь, несмотря на то, что ответственность за перевозку совершеннолетних обучающихся лежит в данном случае на фрахтовщике, с целью минимизации рисков и соблюдения требований законодательства в области образования, рекомендуем образовательным организациям также принять локальный нормативный акт, например, инструкцию, в котором указать правила поведения обучающихся в автобусе, порядок назначения ответственного лица, мероприятия по соблюдению безопасности во время перевозки, во время аварийной ситуации, мероприятия после окончания перевозки и т.д.

Таким образом, перевозка совершеннолетних обучающихся может осуществляться сторонним



юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим соответствующую лицензию, с которым образовательная организация заключила договор фрахтования.