

Правомерность сбора денег у обучающихся на какие-либо нужды образовательной организации

Сбор денег с обучающихся на какие-либо нужды не предусмотрен Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании).

Более того, в соответствии с п.п. 2, 15, 17 ч. 3 ст. 28 Закона об образовании материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации, приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) о квалификации относятся к компетенции образовательной организации.

Тогда как в силу п.п. 1, 2 ч. 6 ст. 28 Закона об образовании обязанностями образовательной организации являются обеспечение реализации в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, создание безопасных условий обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

При этом, согласно ст. 99 Закона об образовании расходы на указанные цели включаются в объем финансового обеспечения реализации образовательных программ.

Соответственно, как материально-техническое обеспечения образовательного процесса, так и его соответствие установленным стандартам и требованиям, возлагается на образовательную организацию и финансируется за счет средств соответствующего бюджета.

В свою очередь, согласно ч. 3 ст. 5 Закона об образовании в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в том числе среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования в случае получения гражданином образования данного уровня впервые, если Законом об образовании не установлено иное.

Вместе с тем, на основании ч. 3 ст. 101 Закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, вправе осуществлять за счет средств физических и (или) юридических лиц образовательную деятельность, не предусмотренную установленным государственным или муниципальным заданием либо соглашением о предоставлении субсидии на возмещение затрат, на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Таким образом, взимание платы с обучающихся независимо от основы их обучения на какие-либо нужды противоречит нормам Закона об образовании и является незаконным.

Необходимо отметить, что Минобрнауки России придерживается аналогичной позиции, изложенной в письме от 09.09.2015 № ВК-2227/08 «О недопущении незаконных сборов денежных средств», по взиманию платы с обучающихся по основным общеобразовательным программам.

Одновременно с этим, в соответствии с абзацем восьмым п. 1 ст. 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Закон о благотворительной деятельности и добровольчестве) благотворительная и добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется, в том числе в целях содействия деятельности в сфере образования.

При этом согласно абзацу первому ст. 1 Закона о благотворительной деятельности и добровольчестве под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

В свою очередь, в силу абзаца третьего п. 1 ст. 26 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются, в том числе добровольные имущественные взносы и пожертвования.

Таким образом, обучающиеся и (или) их родители могут самостоятельно и по своей воле на безвозмездной основе передать образовательной организации имущество, в том числе денежные средства, выполнить работы, оказать услуги, оказать иные виды поддержки, однако необходимо учитывать, что основой благотворительной деятельности в силу п. 1 ст. 4 Закона о благотворительной деятельности и добровольчестве являются добровольность и свобода выбора ее целей.