

# Особенности приема на обучение несовершеннолетних из числа сирот

В соответствии с абзацем вторым п. 1 ст. 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель.

Согласно абзацу третьему п. 1 ст. 1 указанного федерального закона дети, оставшиеся без попечения родителей, – лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке.

Соответственно, законодательство РФ разграничивает понятия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Одновременно с этим, представителями указанных лиц на основании п. 2 ст. 31, п. 1 ст. 32, ст. 33 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), ч.ч. 2, 3 ст. 15 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Закон об опеке и попечительстве) являются опекуны или попечители.

Следует отметить, что опека устанавливается над малолетними (п. 1 ст. 32 ГК РФ), то есть над несовершеннолетними, не достигшими четырнадцатилетнего возраста (п. 1 ст. 28 ГК РФ), а попечительство – над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет (п. 1 ст. 33 ГК РФ).

В свою очередь, согласно п. 1 ст. 35 ГК РФ если лицу, нуждающемуся в опеке или попечительстве, в течение месяца не назначен опекун или попечитель, исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагается на орган опеки и попечительства.

На основании ч. 2 ст. 15 Закона об опеке и попечительстве опекуны являются законными представителями своих подопечных и вправе выступать в защиту прав и законных интересов своих подопечных в любых отношениях без специального полномочия.

Попечитель может выступать в качестве законного представителя своего подопечного в случаях, предусмотренных федеральным законом. Попечители несовершеннолетних граждан оказывают подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении своих обязанностей, а также охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц (ч. 3 ст. 15 Закона об опеке и попечительстве).

В случае, если исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возложено на орган опеки и попечительства, соответственно, представителем подопечного будет выступать соответствующее должностное лицо органа опеки и попечительства.

Таким образом, опекуны и попечители являются законными представителями своих подопечных и действуют в их интересах без доверенности или иного специального полномочия.

В свою очередь, опекунами и попечителями могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане. Не могут быть назначены опекунами и попечителями граждане, лишенные родительских прав, а также граждане, имеющие на момент установления опеки или попечительства судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан (п. 2 ст. 35 ГК РФ).

В тоже время в п. 1 ст. 146 Семейного кодекса Российской Федерации указаны лица, которые не могут являться опекунами (попечителями) детей:

- лица, лишенные родительских прав;
- лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности, мира и безопасности человечества;
- лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;
- лица, не прошедшие подготовки в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 настоящего Кодекса (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);
- лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лица, являющиеся гражданами указанного государства и не состоящие в браке;
- лица, изменившие пол.

Как следствие, законодательство РФ устанавливает исчерпывающие требования к указанным лицам, в то время как при отсутствии опекуна и попечителя их функции временно исполняет орган опеки и попечительства.

Вместе с тем, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) имеют следующие права при поступлении в образовательные организации:

- преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях (ч. 4 ст. 68 Закона об образовании);

- право на прием на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (ч. 7 ст. 71 Закона об образовании);
- право на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в пределах установленной квоты (ч. 5 ст. 71 Закона об образовании).

В тоже время исчерпывающий перечень документов, которые поступающие представляют при приеме в образовательные организации, содержится в п. 46 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 21.08.2020 № 1076, и п. 21.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 457.

При поступлении на образовательные программы высшего образования – программы бакалавриата и программы специалитета поступающие, являющиеся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, среди прочего представляют документ (документы), подтверждающий(ие), что поступающий относится к лицам, которым предоставляется соответствующее особое право (пп. 7 п. 46 названного порядка).

При поступлении на образовательные программы среднего профессионального образования указанным категориям поступающих также необходимо представить названные документы, несмотря на то, что в п. 21.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 457, такие документы отсутствуют.

Таким образом, для реализации своих особых прав при поступлении дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, должны представить соответствующие документы, подтверждающие их статус.