

Расследование и учет несчастных случаев с работниками

В соответствии с ч. 1 ст. 227 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя (в том числе с лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.

Согласно ч. 2 ст. 227 ТК РФ к лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя, помимо работников, исполняющих свои обязанности по трудовому договору, в частности, относятся:

- работники и другие лица, получающие образование в соответствии с ученическим договором;
- обучающиеся, проходящие производственную практику;
- лица, страдающие психическими расстройствами, участвующие в производительном труде на лечебно-производственных предприятиях в порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями;
- лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду;
- лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно полезных работ;
- члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающие личное трудовое участие в их деятельности.

Расследованию в установленном порядке как несчастные случаи подлежат события, в результате которых пострадавшими были получены, среди прочего, телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом, ожог, укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших. Полный список таких повреждений содержится в ч. 3 ст. 227 ТК РФ.

Согласно указанной норме в общем порядке данные события должны произойти тогда, когда работник исполняет трудовую обязанность или выполняет какое-либо поручение работодателя (его представителя), а также осуществляет иные правомерные действия, обусловленные трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемые в его интересах.

Таким образом, расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, выраженные в наступлении определенных событий (телесные повреждения, укусы, обморожения, ожоги, повреждения в результате взрывов и пр.), во время осуществления трудовых обязанностей, выполнения поручения работодателя, совершения иных действий в интересах работодателя (его представителя).

Одновременно с этим, в соответствии со ст. 228 ТК РФ при несчастных случаях работодатель (его представитель) обязан:

- немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;
- принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;
- сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств, а в случае невозможности ее сохранения – зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, другие мероприятия);
- в установленный срок проинформировать о несчастном случае органы и организации, указанные в ТК РФ, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, а о тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом – также родственников пострадавшего;
- принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования в соответствии с настоящей главой.

В общем порядке работодатель (его представитель) обязан в течение суток со дня наступления страхового случая сообщать о нем страховщику, то есть в Социальный фонд России (пп. 6 п. 2 ст. 17 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»).

Вместе с тем, в соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 228.1 ТК РФ при групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом работодатель (его представитель) в течение суток обязан направить извещение по установленной приказом Минтруда России от 20.04.2022 № 223н форме:

- в Государственную инспекцию труда по месту происшедшего несчастного случая;
- в прокуратуру по месту происшедшего несчастного случая;
- в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий полномочия по реализации государственной политики в области охраны труда на территории субъекта Российской Федерации, и в орган местного самоуправления по месту происшедшего несчастного случая;
- работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай;
- в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу;
- в исполнительный орган страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по месту регистрации работодателя в качестве страхователя;
- в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, если несчастный случай произошел в подведомственной ему организации;
- в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов.

О несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель (его представитель) в течение трех календарных дней после получения сведений об этом направляет соответствующее извещение в соответствии с ч. 5 ст. 228.1 ТК РФ.

Кроме того, в силу ч. 6 ст. 228.1 ТК РФ о случаях острого заболевания (отравления) работников,

в отношении которого имеются основания предполагать, что его возникновение обусловлено воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов, работодатель (его представитель) сообщает в соответствующий территориальный орган Роспотребнадзора.

Учитывая вышеизложенное, при возникновении несчастного случая с работником на работодателя возлагается обязанность не только оказать медицинскую помощь и предотвратить наступление негативных последствий, но и в установленном порядке в течение суток известить соответствующие органы государственной и муниципальной власти, а также территориальное объединение организаций профсоюзов.

В соответствии с ч. 1 ст. 229 ТК РФ для расследования несчастного случая работодатель (его представитель) незамедлительно образует комиссию в составе не менее трех человек, в состав которой включаются специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя, представители работодателя, представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного представительного органа работников (при наличии такого представительного органа), уполномоченный по охране труда (при наличии).

При расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом в состав комиссии также включаются государственный инспектор труда, представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны труда или органа местного самоуправления (по согласованию), представитель территориального объединения организаций профсоюзов, а при расследовании указанных несчастных случаев с застрахованными – представители исполнительного органа страховщика по месту регистрации работодателя в качестве страхователя (ч. 2 ст. 229 ТК РФ).

При групповом несчастном случае с числом погибших пять человек и более в состав комиссии включаются также представители Роструда России и общероссийского объединения профессиональных союзов (ч. 14 ст. 229 ТК РФ).

В случае, предусмотренном ч. 1 ст. 229 ТК РФ, комиссию возглавляет работодатель (его представитель), в случае, указанном ч. 2 ст. 229 ТК РФ, как правило, – должностное лицо территориального органа Роструда России, в случае, предусмотренном ч. 14 ст. 229 ТК РФ, – руководитель государственной инспекции труда – главный государственный инспектор труда соответствующей государственной инспекции труда или его заместитель.

При этом согласно ч. 3 ст. 229 ТК РФ в общем порядке состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя. Лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включаются.

Порядок создания комиссии в случаях, когда несчастный случай произошел не на рабочем месте, содержится в ч.ч. 5-9 ст. 229 ТК РФ.

Таким образом, расследование несчастных случаев осуществляется создаваемой работодателем комиссией.

Согласно ст. 229.1 ТК РФ установлены следующие сроки расследования несчастных случаев:

- 3 календарных дня при расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили легкие повреждения

здоровья;

- 15 календарных дней при расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья либо наступил смертельный исход;
- в течение одного месяца со дня поступления заявления пострадавшего при расследовании несчастного случая, о котором не было своевременно сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу.

Указанные сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 календарных дней, однако в связи с необходимостью рассмотрения обстоятельств несчастного случая в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, решение о продлении срока расследования несчастного случая принимается по согласованию с этими организациями, органами либо с учетом принятых ими решений.

Одновременно с этим, процедура и порядок проведения расследования также регламентированы законодателем и содержатся в ст. 229.2, 229.3 ТК РФ.

Соответственно, на законодательном уровне закреплены как сроки проведения расследования несчастных случаев, так и процедура и порядок его проведения.

На основании ч. 1 ст. 230 ТК РФ по каждому несчастному случаю, квалифицированному по результатам расследования как несчастный случай на производстве и повлекшему за собой необходимость перевода пострадавшего в соответствии с медицинским заключением на другую работу, потерю им трудоспособности на срок не менее одного дня либо смерть пострадавшего, оформляется акт о несчастном случае на производстве по установленной форме в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой, на русском языке либо на русском языке и государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации.

Порядок составления указанного акта, а также порядок регистрации и учета несчастных случаев на производстве содержатся в ст.ст. 230 и 230.1 ТК РФ.

Таким образом, расследование несчастного случая на производстве оформляется соответствующим актом, при этом работодатель обязан регистрировать и учитывать происшедшие несчастные случаи.

В заключении стоит отметить, что разногласия по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев рассматриваются территориальным органом Роструда России, решение которого в дальнейшем может быть обжаловано в суд (ст. 231 ТК РФ).