Требования по охране здоровья обучающихся в образовательной организации

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в том числе создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся.

Исчерпывающий перечень мер, направленных на охрану здоровья обучающихся, закреплен в п.п. 1-11 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании, при этом реализация таких мер осуществляется образовательными организациями с соблюдением требований законодательства РФ в различных областях. К таким мерам относятся:

1. Оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья.

Первичная медико-санитарная помощь оказывается в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

При этом согласно ч. 3 ст. 41 Закона об образовании организация оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляется органами исполнительной власти в сфере здравоохранения. Оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляется в образовательной организации либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в медицинской организации. При оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи.

2. Организация питания обучающихся, которая осуществляется в соответствии со ст. 37 Закона об образовании, при этом при организации питания необходимо учитывать положения Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и различных методических рекомендаций, утвержденных главным государственным санитарным врачом РФ.

3. Определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул.

Для реализации данной меры необходимо учитывать положения Закона об образовании, а также, например, Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 06.04.2021 № 245, Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 24.08.2022 № 762, и принимаемых самостоятельно локальных нормативных актов, регламентирующих режим занятий обучающихся.

4. Пропаганда и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда.

5. Организация и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом.

6. Прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, и диспансеризации.

Основанием для прохождения обучающимися медицинских осмотров являются:

- Федеральный закон № 323-ФЗ;
- Порядок проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения, утвержденный приказом Минздрава России от 27.04.2021 № 404н;
- Порядок проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, утвержденный приказом Минздрава России от 10.08.2017 № 514н;
- Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, утвержденный приказом Минздрава России от 06.10.2014 № 581н.

При прохождении практической подготовки также:

- Перечень вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, утвержденный приказом Минтруда России от 31.12.2020 № 988н, Минздрава России от 31.12.2020 № 1420н;
- Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечень медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, утвержденные приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н.

7. Профилактика и запрещение курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

При реализации данной меры образовательным организациям необходимо руководствоваться:

- Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;
- Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
- Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
- соответствующими локальными нормативными актами.

8. Обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Правовыми основаниями являются:

- Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденные постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006;
- Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 07.11.2019 № 1421;
- соответствующие локальные нормативные акты.

9. Профилактика несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

10. Проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

11. Обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

Таким образом, Законом об образовании установлен исчерпывающий перечень мер, направленных на охрану здоровья обучающихся, однако при их реализации необходимо учитывать положения законодательства РФ в соответствующей области.

При этом в силу ч. 2 ст. 41 Закона об образовании организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В тоже время на основании ч. 4 ст. 41 Закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают:

1. наблюдение за состоянием здоровья обучающихся;
2. проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации;
3. соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов;
4. расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в Порядке расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденном приказомМинобрнауки России от 27.06.2017 № 602.

Таким образом, реализация требований по охране здоровья обучающихся в образовательной организации осуществляется в соответствии с Законом об образовании и другими нормативными правовыми актами.