Правовые основания и возможность отстранения обучающихся от учебных занятий

В настоящее время у образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования часто возникает вопрос о возможности отстранения за что-либо обучающихся от учебных занятий по аналогии отстранения работников от работы. Однако в отличие от трудового законодательства законодательство в области образования и в первую очередь Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) в принципе не содержат такого понятия как отстранения обучающихся.

Наоборот, посещение учебных занятий, предусмотренных учебным планом или индивидуальным учебным планом, является обязанностью обучающегося, установленной п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона об образовании.

Впервые на всероссийском уровне о такой возможности заговорили после отказа некоторых обучающихся от вакцинации против COVID-19. Однако опять же в отличии от работодателей, образовательным организациям такой возможности предоставлено не было. Достаточно спорные заявления Минобрауки России об отстранении непривитых обучающихся от учебных занятий были в последствии уточнены, непривитые обучающиеся отстранялись от очных учебных занятий, то есть фактически образовательные организации переводили таких обучающихся на освоение образовательных программ посредством дистанционных образовательных технологий.

Даже в такой сложной ситуации как пандемия COVID-19 законодателем не были внесены соответствующие изменения в Закон об образовании или иные нормативные правовые акты о возможности отстранения обучающихся от учебных занятий.

Образовательные организации, в свою очередь, в сложившейся ситуации изыскивали возможность для мирного урегулирования возникающих конфликтов, связанных с отказом обучающихся от вакцинации, посредством их перевода на дистанционное обучения, а при невозможности проведения учебных занятий в дистанционном формате, допуска таких обучающихся на свою территорию только с отрицательным ПЦР тестом.

Учитывая вышеизложенное, по нашему мнению, правовая возможность для отстранения обучающихся от учебных занятий отсутствует, поскольку такой институт и такое понятие не предусмотрено законодательством РФ в области образования.

Вместе с тем, образовательные организации сталкиваются с ситуациями, когда отстранение кажется единственным выходом, например, ввиду невыполнения обучающимися требований законодательства в области здравоохранения.

Так, согласно п. 4 ст. 8 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» в целях выявления туберкулеза периодически проводятся профилактические медицинские осмотры граждан, порядок и сроки проведения которых устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

На основании п. 2 Порядка и сроков проведения профилактических медицинских осмотров граждан в целях выявления туберкулеза, утвержденных приказом Минздрава России от 21.03.2017 № 124н, профилактические осмотры граждан проводятся в медицинских организациях, в том числе по месту учебы.

В соответствии с подпунктами «в» и «г» п. 8 указанного порядка профилактические осмотры представляют собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, свидетельствующих о наличии туберкулеза, с применением следующих методов обследования в зависимости от возраста: дети в возрасте от 15 до 17 лет (включительно) – иммунодиагностика с применением аллергена туберкулезного рекомбинантного в стандартном разведении или рентгенологическое флюорографическое исследование органов грудной клетки (легких); взрослые – флюорография легких или рентгенография органов грудной клетки (легких).

Указанная возрастная категория является основной для обучающихся образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования.

Как следствие, при отсутствии других методов обследования прохождение рентгенологического флюорографического исследования органов грудной клетки (легких), флюорографии легких или рентгенографии органов грудной клетки (легких) является обязательными в ходе прохождения медицинского осмотра.

В свою очередь, образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения на основании п. 2 ч. 6 ст. 28 Закона об образовании, более того в силу ч. 7 ст. 28 Закона об образовании образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством РФ порядке за жизнь и здоровье обучающихся и работников при реализации образовательной программы.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя прохождение обучающимися в соответствии с законодательством РФ медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров.

При этом организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями (ч. 2 ст. 41 Закона об образовании).

Таким образом, образовательная организация должна обеспечить прохождение обучающимися медицинских осмотров, в том числе и профилактических медицинских осмотров в целях выявления туберкулеза.

Однако, как было указано выше, юридические основания для отстранения обучающихся от учебных занятий отсутствуют, одним из решений сложившейся ситуации будет являться применение к обучающемуся, отказывающемуся проходить профилактический медицинский осмотр с целью выявления туберкулеза, меры дисциплинарного характера в соответствии с ч. 4 ст. 43 Закона об образовании.

Например, согласно п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона об образовании обучающиеся обязаны выполнять требования устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

В свою очередь, в соответствии с ч. 4 ст. 43 Закона об образовании за неисполнение или

нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания – замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Вместе с тем, направление обучающихся для прохождения медицинского осмотра, как правило, осуществляется на основании приказа (распоряжения) образовательной организации.

Таким образом, за нарушение указанного приказа (распоряжения) обучающегося можно привлечь к дисциплинарной ответственности. Однако, стоит учесть, что обучающихся необходимо знакомить (желательно под подпись) с таким приказом (распоряжением).

Другим решением, но скорее всего временным, будет являться перевод обучающегося, отказавшегося проходить профилактический медицинский осмотр с целью выявления туберкулеза, на освоение образовательной программы посредством дистанционных образовательных технологий по аналогии ситуации с COVID-19.