Действия образовательной организации по миграционному учету иностранных граждан

Законодательную базу для миграционного учета обучающихся иностранных граждан составляют:

- Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;
- Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»(далее – Закон № 115-ФЗ);
- Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее – Закон № 109-ФЗ);
- иные нормативные правовые акты, принятые в соответствии и во исполнение указанных федеральных законов.

Соблюдение миграционного законодательства является совместной обязанностью обучающихся иностранных граждан и образовательной организации, при этом важным фактором соблюдения законодательства является разграничение действий, которые они должны предпринять.

Так, законодательством РФ в области миграционного учета на образовательную организацию возлагаются следующие обязанности:

1. В соответствии с требованиями ст.ст. 21,22 Закона № 109-ФЗ иностранные граждане должны быть поставлены на миграционный учет (зарегистрированы) строго по адресу фактического проживания.

Соответственно, если образовательная организация предоставляет свои помещения для проживания иностранного гражданина, она выступает принимающей стороной и осуществляет миграционный учет такого обучающегося.

При этом согласно ч. 1 ст. 22 Закона № 109-ФЗ постановка иностранных граждан на учет по месту пребывания осуществляется при получении органом миграционного учета уведомлений об их прибытии в место пребывания, представляемых в соответствии со ст. 22 Закона № 109-ФЗ.

Как следствие, в рассматриваемом случае образовательная организация должна направить уведомление о прибытии иностранного гражданина в порядке, установленном ст. 22 Закона № 109-ФЗ, и с соблюдением сроков, указанных в ч.ч. 3, 3.1 ст. 20 Закона № 109-ФЗ.

2. Одновременно с этим, в соответствии с абзацем четвертым п. 7 ст. 5 Закона № 115-ФЗ обязанность по продлению срока пребывания иностранного гражданина до завершения его обучения возлагается на образовательную организацию, которая обязана обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел с ходатайством о продлении срока временного пребывания в РФ данного иностранного гражданина не позднее чем за двадцать дней до окончания срока его временного пребывания в РФ.

Необходимо отметить, что такой порядок действует для иностранных граждан, указанных в абзацах первом, втором или третьем п. 7 ст. 5 Закона № 115-ФЗ.

3. В тоже время на основании абзаца девятого п. 7 ст. 5 Закона № 115-ФЗ образовательная организация, в которой обучается иностранный гражданин, указанный в абзаце первом, втором, третьем или пятом п. 7 ст. 5 Закона № 115-ФЗ, обязана уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о завершении или досрочном прекращении обучения данного иностранного гражданина в этой образовательной или научной организации в течение трех рабочих дней с даты его отчисления.

Форма и порядок подачи указанногоуведомления утверждены приказом МВД России от 03.10.2022 № 730.

4. Также на образовательную организацию возлагаются дополнительные обязательства в случае приглашения на въезд в РФ иностранного гражданина в целях обучения, которое, как правило, выдается для получения учебной визы.

Так, в соответствии с п. 3 ст. 17 Закона № 115-ФЗ образовательная, пригласившая иностранного гражданина в РФ в целях обучения:

1) гарантирует иностранному гражданину возможность получения образования в данной образовательной или научной организации, обеспечивает обращение с ходатайством о продлении срока временного пребывания иностранного гражданина в РФ на период обучения в случаях, предусмотренных Законом № 115-ФЗ, и его выезд из РФ по завершении обучения или в случае досрочного прекращения обучения, за исключением случая продолжения обучения иностранным гражданином в соответствии с п. 4 ст. 17 Закона № 115-ФЗ;

2) в течение трех рабочих дней со дня прибытия иностранного гражданина в данную образовательную направляет информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере образования;

3) в течение трех рабочих дней со дня установления факта самовольного убытия иностранного гражданина из данной образовательной направляет информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере образования, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности.

Кроме того образовательная организация должна уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, о предоставлении иностранному гражданину академического отпуска и досрочном прекращении обучения иностранного гражданина в данной образовательной или научной организации (п. 5 ст. 17 Закона № 115-ФЗ).

5. В целом, необходимо отметить, что при поступлении иностранного гражданина, прибывшего в РФ в порядке, требующем получения визы, на образовательную организацию возлагаются ряд дополнительных обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Таким образом, обязанности образовательной организации, связанные с миграционным учетом иностранных обучающихся, закреплены в законодательстве РФ.

Соответственно, осуществление контроля за исполнением обязательств иностранными

гражданами, не может быть возложено на образовательные организации.

Так, например, обязанность по правильному заполнению миграционной карты, обязанность по оформлению добровольного медицинского страхования, обязанность по своевременному прохождению обязательной государственной дактилоскопической регистрации, фотографированию, прохождению медицинского освидетельствования, являются личной ответственностью иностранного гражданина, за который он несет ответственность, предусмотренную как Законом № 115-ФЗ, так и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.