

Нормативное регулирование вопроса противодействия коррупции в образовательной организации

В соответствии с ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции) организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Согласно ч. 2 ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1. определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
2. сотрудничество организации с правоохранительными органами;
3. разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
4. принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
5. предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
6. недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Необходимо отметить, что указанный перечень мер не является исчерпывающим.

Таким образом, законодателем на организации, в том числе на образовательные организации, возложена обязанность по разработке и принятию мер, направленных на предупреждение коррупции.

Вместе с тем, Минтрудом России утверждены Меры по предупреждению коррупции в организациях (далее – Меры по предупреждению коррупции), согласно которым деятельность по предупреждению коррупции в организации должна носить системный и последовательный характер. Для этого рекомендуется, прежде всего, разработать и принять антикоррупционную политику организации.

Содержание антикоррупционной политики конкретной организации определяется особенностями деятельности организации, при этом в антикоррупционной политике организации могут быть отражены:

- цели и задачи антикоррупционной политики;
- используемые понятия и определения;
- область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие;
- обязанности руководителей и работников, связанные с предупреждением коррупции;
- ответственность работников за несоблюдение положений антикоррупционной политики;
- порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционную политику организации;
- используемые в организации антикоррупционные инструменты.

Стоит отметить, что необходимые детализированные процедуры применения отдельных антикоррупционных инструментов (методика оценки коррупционных рисков, порядок регулирования конфликта интересов, стандарты и кодексы поведения и т.д.) могут быть

включены в антикоррупционную политику организации в качестве приложений либо быть утверждены в форме отдельных локальных нормативных актов.

Таким образом, с целью соблюдения Закона о противодействии коррупции образовательной организации необходимо принять локальный нормативный акт, регламентирующий антикоррупционную политику и содержащий ключевые меры по противодействию коррупции.

Следующим шагом является назначение ответственных лиц за противодействие коррупции в образовательной организации, в зависимости от особенностей образовательной организации ответственными лицами могут быть как конкретные должностные лица с соответствующими трудовыми функциями, так и в целом отдельное структурное подразделение с соответствующим функционалом.

Затем во исполнение требований ч. 2 ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции и учитывая особенности утвержденной антикоррупционной политики конкретной образовательной организации, рекомендуем принять локальные нормативные акты, регламентирующие следующее:

- кодекс (стандарт) этики и служебного поведения работников и обучающихся;
- конфликт интересов работников;
- порядок обучения должностных лиц противодействию коррупции;
- порядок проведения профилактики антикоррупционных нарушений среди обучающихся и работников образовательной организации;
- порядок уведомления образовательной организации о фактах обращения обучающихся и работников с целью их склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- порядок сообщения о получении должностными лицами образовательной организации подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками, другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с их должностным положением или исполнением должностных обязанностей, а также порядок сдачи, оценки, реализации такого подарка.

Названный перечень локальных нормативных актов является рекомендуемым, образовательная организация с учетом своих особенностей вправе самостоятельно принимать соответствующие локальные нормативные акты, регламентирующие противодействие коррупции.

Также одной из мер, указанных в ч. 2 ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции, является сотрудничество организации с правоохранительными органами. В рамках данной меры, за исключением непосредственного обращения в правоохранительные органы, образовательные организации, как правило, приглашают для чтения лекций обучающимся и работникам (проведения профилактических занятий) сотрудников правоохранительных органов.

Таким образом, меры по противодействию коррупции в образовательной организации выбираются ею самостоятельно с учетом обязанностей, возложенных законодательством РФ и самостоятельно утвержденной антикоррупционной политики, при этом при принятии таких мер рекомендуем руководствоваться Мерами по предупреждению коррупции в организациях, утвержденными Минтрудом России.

Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения предусмотрена ст. 14 Закона о противодействии коррупции, при этом важно отметить, что согласно ч. 2 указанной статьи применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное

физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

В заключении, также необходимо отметить, что нормативными правовыми актами в дополнение к Закону о противодействии коррупции, например Трудовым кодексом РФ, постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции», на некоторых должностных лиц образовательных организаций могут быть возложены дополнительные обязанности, связанные с противодействием коррупции.